

**PELAKSANAAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA (*PERFORMANCE BUDGETING*) DI DESA SALLU KECAMATAN MIOMAFFO BARAT  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S<sub>1</sub>)**



**OLEH :**

**HERLINCE SKOLASTIKA SONLAY**

**NPM : 22190309**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2024**


**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA (*PERFORMANCE BUDGETING*)  
DI DESA SALLU KECAMATAN MIOMAFFO BARAT  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun Oleh :

Nama : Herlince Skolastika Sonlay  
NPM : 22190309  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Timor (UNIMOR)  
Disetujui pada tanggal : 04 April 2024

**PEMBIMBING UTAMA**


  
Wilfridus Taus, S.Sos., M.AP  
NIP : 197801104 202121 1 004

**PEMBIMBING PENDAMPING**

  
Dimas Agustian, S.Sos., M.Si  
NIP : 19900822 201903 1 012

Mengetahui :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Timor

  
Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM  
NIP : 19731122 202121 2 002



**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA (*PERFORMANCE BUDGETING*) DI DESA SALLU KECAMATAN MIOMAFFO BARAT  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**Disusun Oleh :**

**Herlince Skolastika Sonlay**  
**NPM : 22190309**

**Skripsi ini telah dipertahankan  
Di hadapan Dewan Penguji pada :**

**Hari : Selasa**  
**Tanggal : 30 Januari 2024**  
**Tempat : Ruang AN-1 Fisipol Unimor**  
**Waktu : 13.00 – 14.00 WITA**


**Susunan Dewan Penguji :**

1. Dr.AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM  
(Ketua)
2. Dimas Agustian, S.Sos.,M.Si  
(Sekretaris)
3. Wilfridus Taus, S.Sos.,M.AP  
(Anggota)

  
.....  
  
.....  
  
.....

**Mengetahui :**

**Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

  
.....

**Yoakim Bembu, S.Sos., M.AP**  
**NIP : 198504162019031009**



**PERNYATAAN  
ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah Skripsi ini dengan judul **PELAKSANAAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA (*PERFORMANCE BUDGETING*) DI DESA SALLU KECAMATAN MIOMAFFO BARAT KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Kefamenanu, April 2024

Mahasiswa



NAMA : Herlince Skolastika Sonlay

NPM : 22190309

PRODI : Ilmu Administrasi Negara

## **HALAMAN MOTTO**

**“Jadilah Versi Yang Terbaik Dari Dirimu.”**

**(Tika)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan dengan rendah hati kepada :

1. Orang tua tercinta Bapak Marcelinus Rony Sonlay dan Mama Gedridus Fatin yang telah memberikan dukugan dan merawat penulis dari kecil hingga sampai sekarang dengan bersusah payah demi terselesaikannya skripsi ini.
2. Saudara tercinta, adik Devira Sonlay dan Aditya Sonlay yang selalu memberikan semangat dan mendukung penulis dengan berbagai cara sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
3. Almamater tercinta Universitas Timor.

## ABSTRAK

Skripsi oleh Herlince Skolastika Sonlay. NPM : 22190309. Judul Skripsi Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja (Performance Budgeting) Di Desa Sallu Kecamatan Miomaffo Barat Kabupaten Timor Tengah Utara. Dibimbing oleh Wilfridus Taus S.Sos.,M.AP dan Dimas Agustian, S.Sos.,M.Si. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah : Bagaimanakah Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja (Performance Budgeting) di Desa Sallu, Kecamatan Miomaffo Barat, Kabupaten Timor Tengah Utara. Tujuan penelitian adalah untuk mendeskripsikan Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja. Hasil penelitian terlihat dari: Tujuan, sesuai pada pelaksanaan anggaran berbasis kinerja dengan uraian penentuan tujuan alokasi dana desa selaras dengan visi-misi pemerintah desa. Penentuan tujuan penggunaan alokasi dana desa untuk pembangunan belum dilaksanakan akibat pagu dana yang diterima hanya berasal dari alokasi dana desa. Sasaran, pada maksud pemanfaatan alokasi dana desa dengan uraian pada ketepatan waktu dalam pembayaran insentifnya tiga bulan. Dan dalam satu tahun pencairan anggaran empat kali untuk membayar kepada perangkat desa. Program, pada maksud pemanfaatan alokasi dana desa pada capaian hasil program yang direncanakan terdapat penyelenggaraan penguatan ketahanan pangan, dan penyelenggaraan program kesehatan dan pendidikan. Tetapi untuk perencanaan pembangunan infrastruktur fisik belum dicapai akibat keterbatasan anggaran pada alokasi dana desa tahun 2023. Kegiatan, karena keterbatasan alokasi dana desa sehingga beberapa item pembangunan infrastruktur tidak terlaksana. Adapun bentuk pertanggungjawaban dari alokasi dana diterim, dengan memuat bentuk pelaporan anggaran dari kegiatan pembiayaan insentif dan membuat Surat permintaan pembayaran yang disampaikan ke masyarakat umum saat diforum musyawarah dusun dan musyawarah desa .Disimpulkan bahwa, pelaksanaan anggaran berbasis kinerja di wilayah pemerintahan Desa Sallu belum optimal kinerjanya dalam menunjang sistem pelaksanaan anggaran berbasis kinerja.

**Kata Kunci : Pelaksanaan, Anggaran, Kinerja.**

## **ABSTRACT**

*Thesis by Herlince Skolastica Sonlay. NPM: 22190309. Thesis title: Implementation of Performance Budgeting in Sallu Village, West Miomaffo District, North Central Timor Regenc. Supervised by Wilfridus Taus S.Sos., M.AP and Dimas Agustian, S.Sos., M.Si. The problem formulation in this research is: How is Performance Based Budgeting implemented in Sallu Village, West Miomaffo District, North Central Timor Regency. The aim of the research is o describe Performance-Based Budgeting Implementation. The results of the research can be seen from: Objectives, in accordance with performance-based budgeting implementation with a description of determining the objectives of village fund allocation in line with the vision and mission of the sallu village government. Determining the purpose of using village fund allocations for development has not been implemented due to the ceiling on funds received only coming from village fund allocations. Target, with the aim of utilizing village fund allocations with a description of the timeliness of incentive payments of three months. And in one year the budget is disbursed four times to pay village officials. Program, with the aim of utilizing village fund allocations to achieve planned program results, there is the implementation of strengthening food security, and the implementation of health and education programs. However, physical infrastructure development planning has not been achieved due to budget limitations in the 2023 village fund allocation. Activities, due to limited village funds allocations, have resulted in several infrastructure development items not being implemented. The from of accountability for the allocation of funds received is by including a from of budget reporting for incentive financing activities and making a payment request letter which is submitted to the general public from the village head during the hemlet deliberation forum and village deliberation. It is concluded that the implementation of performance-based budgeting in the sallu village government area has not yet been implemented. Optimal performance in supporting a performance-based budget implementation syatem.*

**Keywords : Implementation, Budget, Performance.**



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena hanya atas berkat dan rahmat serta bimbingan-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja di Desa Sallu Kecamatan Miomaffo Barat Kabupaten Timor Tengah Utara”** ini dengan baik. Adapun tujuan dalam penulisan skripsi ini, yaitu untuk mendeskripsikan kegiatan mengenai kinerja telah dilakukan oleh perangkat Desa Sallu yang tertuju pada penggunaan anggaran dalam mewujudkan pembangunan desa ke arah yang lebih baik dan berkualitas.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi tidaklah mudah dan membutuhkan waktu yang lama. Selama penyusunan skripsi ini, penulis menemukan hambatan dan tantangan, namun hambatan dan tantangan tersebut dapat diatasi berkat tekad, upaya dan usaha yang kuat serta dukungan tenaga, pemikiran dan doa dari berbagai pihak. Diselesaikannya penulisan skripsi ini tentunya bukan karena usaha penulis sendiri melainkan peran banyak pihak menghantarkan penyelesaian penulisan skripsi ini. Untuk itu pada kesempatan ini tak lupa pula penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, M.P selaku Rektor Universitas Timor Kefamenanu, yang telah memberikan kesempatan terhadap kami Mahasiswa untuk memperoleh pendidikan.
2. Dr.AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik sekaligus Dosen Penguji yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing, menasehati penulis, serta menguji hasil penelitian pada skripsi ini.
3. Yoakim Rembu, S.Sos., M.AP sebagai Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang sudah membantu penulis dalam menyiapkan segala fasilitas pembelajaran, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.

4. Wilfridus Taus, S.Sos., M.AP sebagai Dosen Pembimbing Utama yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan mengarahkan penulis mengenai penyusunan penulisan hingga pada penyelesaian skripsi ini.
5. Dimas Agustian, S.Sos.,M.Si sebagai Dosen Pembimbing Pendamping yang penuh bijak dalam membimbing dan telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan mengenai teknik penulisan pada skripsi ini dengan baik.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang sudah bersusah payah mendidik penulis dari awal menjadi Mahasiswa hingga pada proses penyelesaian penelitian ini.
7. Karyawan dan Karyawaty di Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah membantu penulis dalam urusan administrasi.
8. Pemerintah Desa Sallu dan semua masyarakat Desa Sallu yang telah memberikan ijin bagi penulis untuk melakukan penelitian hingga pada proses penyelesaian penelitian ini.

Namun penulis sadari bahwa skripsi yang tersusun ini masih menyimpan banyak kekurangan yang belum disadari penulis, oleh karena itu penulis sangat memohon maaf dan menerima segala kritikan dan saran yang bersifat membangun demi menyempurnakan penulisan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap kiranya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Kefamenanu, April 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS</b> .....	<b>12</b>
2.1 Konsep Pemerintahan Desa.....	12
2.1.1 Pengertian Pembangunan Desa .....	13
2.2 Pengertian Dana Desa .....	14
2.2.1 Tujuan Dana Desa .....	15
2.2.2 Prinsip Penggunaan Dana Desa.....	15
2.2.3 Prioritas Penggunaan Dana Desa.....	16
2.2.4 Pengelolaan Keuangan Desa .....	18
2.3 Pengertian Anggaran .....	20
2.4 Konsep Kinerja.....	21
2.4.1 Pengertian Kinerja.....	21
2.4.2 Penilaian Kinerja.....	22
2.5 Pengertian Anggaran Berbasis Kinerja .....	22
2.5.1 Ruang Lingkup Anggaran Berbasis Kinerja.....	24
2.5.2 Prinsip dan Tujuan Anggaran Berbasis Kinerja .....	26
2.5.3 Ciri-Ciri Anggaran Berbasis Kinerja.....	28
2.5.4 Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja.....	28
2.6 Penelitian Terdahulu.....	31
2.7 <i>Critical Review</i> .....	32
2.8 Kerangka Berpikir .....	33
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>36</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	36
3.2 Fokus Penelitian .....	37
3.3 Sumber Data .....	37
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	38
3.5 Teknik Analisis Data .....	40
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>43</b>
4.1 Hasil Penelitian.....	43
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Timor Tengah Utara .....	43
4.1.2 Gambaran Umum Desa Sallu .....	44

4.1.3 Penyajian Data Fokus .....	58
4.2 Pembahasan .....	70
4.2.1 Tujuan.....	71
4.2.2 Sasaran.....	73
4.2.3 Program .....	75
4.2.4 Kegiatan.....	77
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>80</b>
5.1 Simpulan .....	80
5.2 Saran .....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>85</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 APBDes di Desa Sallu Tahun Anggaran 2021 .....	3
Tabel 1.2 Pemanfaatan ADD di Desa Sallu Tahun 2019-2021 .....	8
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	31
Tabel 4.1 Keadaan Penduduk Berdasarkan Usia di Desa Sallu Tahun 2023.....	45
Tabel 4.2 Keadaan Penduduk Berdasarkan Pekerjaan Desa Oelami Tahun 2023.....	46
Tabel 4.3 Keadaan Penduduk Kurang Mampu di Desa Sallu Tahun 2023 .....	47
Tabel 4.4 Keadaan Perangkat di Desa Sallu Tahun 2023 .....	52
Tabel 4.5 Keadaan Sarana dan Prasarana di Desa Sallu Tahun 2023.....	53
Tabel 4.6 Keadaan Fasilitas Pendidikan di Desa Sallu Tahun 2023.....	54
Tabel 4.7 Keadaan Fasilitas Kesehatan di Desa Sallu Tahun 2023.....	55
Tabel 4.8 Keadaan BPD di Desa Sallu Tahun 2023 .....	55
Tabel 4.9 Keadaan Lembaga Pemberdayaan di Desa Sallu Tahun 2023 .....	56
Tabel 4.10 Keadaan Lembaga Penggerak PKK di Desa Salu Tahun 2023 .....	57
Tabel 4.11 Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja sesuai Indikator Tujuan .....	72
Tabel 4.12 Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja sesuai Indikator Sasaran .....	74
Tabel 4.13 Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja sesuai Indikator Program.....	76
Tabel 4.14 Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja sesuai Indikator Kegiatan .....	78

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pikir Penelitian .....	35
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif menurut Miles dan Huberman .....	42
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Sallu Tahun 2023.....	49

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian .....	88
Lampiran 2 Surat Selesai Penelitian .....	89
Lampiran 3 Pedoman Wawancara .....	90
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	93
Lampiran 5 Dokumen Pelaksanaan APBDes di Desa Sallu Tahun 2023 .....	95