

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA DI DESA UMAKLARAN
KECAMATAN TASIFETO TIMUR KABUPATEN BELU**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)



OLEH

YOVITA MARSELINA MAU
22190312

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TIMOR
KEFAMENANU
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA DI DESA UMAKLARAN
KECAMATAN TASIFETO TIMUR KABUPATEN BELU**

Disusun Oleh:

Nama : Yovita Marselina Mau

NPM : 22190312

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Timor (UNIMOR)

Disetujui pada tanggal: 28 November 2023

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si
NIP: 198002152021211007

Hendrikus H. Botha, S.IP., M.AP
NIP: 199006102019031012

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Timor

Dr. AP. Aponia Pala, S.Sos., MM
NIP: 197311222021212002

HALAMAN PENGESAHAN

EFEKTIVITAS PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA DI DESA UMAKLARAN
KECAMATAN TASIFETO TIMUR KABUPATEN BELU

Diajukan Oleh:

YOVITA MARSELINA MAU

22190312

Skripsi ini telah dipertahankan
Dihadapan dewan penguji pada

Hari : Selasa
Tanggal : 28 November 2023
Tempat : Ruang AN 1
Waktu : 15.30 WITA

Susunan Dewan Penguji :

1. Yohanes Fritantus, S.AP., M.AP
(Ketua)
2. Hendrikus H. Botha, S.IP., M.AP
(Sekretaris)
3. Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si
(Anggota)

Mengetahui :

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Yoakim Rembu, S.Sos., M.AP

NIP : 198504162019031009

PERNYATAAN
ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Skripsi ini dengan judul **"Efektivitas Pelaksanaan Fungsi Legislasi Badan Permusyawaratan Desa Di Desa Umaklaran Kecamatan Tasifeto Timur Kabupaten Belu"** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Apabila ternyata didalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Kefamenanu, November 2023

Mahasiswa



NAMA : Yovita Marselina Mau

NPM : 22190312

PRODI : Ilmu Administrasi Negara

MOTTO

“Tanpa Proses Kita Tidak Tahu Bagaimana Arti Dari Sebuah Kesuksesan”

By: Selin Mau

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan dengan rendah hati kepada:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang telah menjaga saya selama di bangku perkuliahan.
2. Orang Tua Tercinta, Bapak Amrosius Yos Mau dan Mama Martha Abu serta Kakak Agatha mau Yustus Moruk dan Adik Fransiskus Febrianus Laku, Yuliana Laku, Leonard Jordan Moruk yang telah mendukung saya dengan berbagai cara.
3. Almamater tercinta Universitas Timor

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan segala rahmat-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Efektivitas Pelaksanaan Fungsi Legislasi Badan Permusyawaratan Desa Di Desa Umaklaran Kecamatan Tasifeto Timur Kabupaten Belu”**.

Peneliti menyadari kelemahan serta keterbatasan yang ada sehingga dalam menyelesaikan skripsi ini memperoleh bantuan dari berbagai pihak, dalam kesempatan ini peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, M.P selaku Rektor Universitas Timor, yang telah memberikan kesempatan terhadap kami untuk memperoleh pendidikan.
2. Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., M.AP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk menyusun skripsi ini.
3. Yoakim Rembu, S.Sos.,M.,AP selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk menyusun skripsi ini.
4. Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si selaku Pembimbing Utama yang telah dengan rela dan penuh tanggung jawab membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian penulisan ini.
5. Hendrikus H. Botha, S.IP.,M.AP selaku Pembimbing Pendamping yang telah dengan rela dan penuh tanggung jawab membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian penulisan ini.

6. Yohanes Fritantus, S.AP.,M.AP selaku penguji yang telah dengan rela dan penuh tanggung jawab membimbing dan mengarahkan peneliti dalam penyelesaian skripsi ini
7. Bapak / Ibu Dosen FISIPOL yang telah membekali peneliti dengan ilmu pengetahuan.
8. Bapak / Ibu Tenaga Kependidikan FISIPOL yang telah membantu peneliti baik secara langsung maupun tidak langsung.
9. Kedua Orang Tua Bapak Amrosius Yos Mau Dan Ibu Martha Abu yang penuh kasih sayang merawat dan membiayai peneliti Serta kakak, adik tercinta yang dengan cara mereka masing-masing memberikan dukungan kepada peneliti.
10. Pihak-pihak lain yang telah membantu peneliti baik secara langsung maupun tidak langsung.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan baik isi maupun susunannya. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat tidak hanya bagi penulis juga bagi para pembaca.

Kefamenanu, Januari 2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penulisan	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN TEORITIS	13
2.1 Konsep Efektivitas	13
2.2 Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	20
2.3 Fungsi legislasi Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	29

2.4 Penelitian Terdahulu	35
2.5 Kerangka Berpikir	41
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	44
3.1 Jenis Penelitian.....	44
3.2 Fokus Penelitian.....	44
3.3 Sumber Data.....	45
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.5 Teknik Analisa Data.....	46
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
4.1 Hasil Penelitian	49
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	49
4.1.2 Sejarah Desa Umaklaran	49
4.1.3 Keadaan Demografi	50
4.1.4 Keadaan Sosial Budaya.....	51
4.1.5 Keadaan Ekonomi	53
4.1.6 Kondisi Pemerintahan Desa	53
4.1.7 Sarana pemerinntah Desa Umaklaran	54
4.2 Penyajian Data Fokus.....	55
4.2.1 Kejelasan Tujuan Hendak Di Capai.....	55
4.2.2 Kejelasan Strategi Pencapaian Tujuan	57
4.2.3 Proses Analisis dan perumusaan Kebijakan Yang Mantap.....	59
4.2.4 Perencanaan Yang Matang.....	61
4.2.5 Penyusunan Program	62

4.2.6 Tersedia Sarana dan Prasaran Kerja	66
4.2.7 Pelaksanaan yang efektif dan efisien	67
4.2.8 Sistem Pengawasan dan Pengendalian Yang Bersifat Mendidik	69
4.3 Pembahasan.....	70
4.3.1 Indikator Efektifitas	70
4.3.1.1 Kejelasan Tujuan Hendak di Capai	70
4.3.1.2 Kejelasan Strategi Pencapaian Tujuan	71
4.3.1.3 Proses Analisis Dan Perumusan Kebijakan Yang Mantap ..	72
4.3.1.4 Perencanaan Yang Matang	73
4.3.1.5 Penyusunan Program	73
4.3.1.6 Tersedianya Sarana Dan Prasarana Kerja.....	74
4.3.1.7 Pelaksanaan Yang Efektif Dan Efisien.....	75
4.3.1.8 Sistem Pengawasan Dan Pengendalian Yang Bersifat Mendidik.....	76
4.3.2 Faktor Penghambat Pelaksanaan Fungsi Legislasi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Umaklaran	78
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	80
5.1 Kesimpulan	80
5.2 Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA	82

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Tingkat Pendidikan Badan Permusyawaratan Desa di Desa Umaklaran	7
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	36
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Umaklaran	51
Tabel 4.2 Klasifikasi Menurut Tingkat Pendidikan	52
Tabel 4.3 Penduduk Desa Umaklaran Menurut Mata Pencaharian	53
Tabel 4.4 Kondisi Pemerintahan Desa Umaklaran	54
Table 4.5 Sarana Pemerintah Desa Umaklaran.....	54
Tabel 4.6 Daftar Peraturan Desa yang dihasilkan di Desa Umaklaran	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pikir	43
Gambar 3.1 Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif	48
Gambar 4.1 Skema Alur Proses Peraturan Desa Umaklaran	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara

Lampiran 2. Surat Izin Penelitian

Lampiran 3. Surat Selesai Penelitian

Lampiran 4. Dokumentasi

ABSTRAK

Yovita Marselina Mau : NPM: 22190312 "**Efektivitas Pelaksanaan Fungsi Legislasi Badan Permusyawaratan Desa Di Desa Umaklaran Kecamatan Tasifeto Timur Kabupaten Belu**" dengan pembimbing Utama Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si dan Pembimbing II Hendrikus H. Botha, S.JP.,M.AP, Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Efektivitas Pelaksanaan Fungsi Legislasi Badan Permusyawaratan Desa di Desa Umaklaran Kecamatan Tasifeto Timur Kabupaten Belu. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa belum optimalnya pencapaian tujuan dalam rangka merancang dan merumuskan peraturan Desa sebagai salah satu fungsi legislasi Badan Permusyawaratan Desa Di Desa Umaklaran. Strategi yang dijalankan Badan Permusyawaratan Desa antara lain melalui Musyawarah Dusun, Musyawarah Desa dan Rapat koordinasi Badan Permusyawaratan Desa dan pemerintah desa yang ada di Desa Umaklaran. Strategi yang dipakai dalam pelaksanaan fungsi legislasi dapat menjamin pencapaian tujuan dari pelaksanaan fungsi legislasi di Desa Umaklaran. Perencanaan dalam pelaksanaan fungsi legislasi Badan Permusyawaratan Desa sudah sesuai karena Badan Permusyawaratan Desa sudah mempunyai perencanaan yang matang untuk dikerjakan di masa depan yang akan datang di Desa Umaklaran Jadwal kegiatan yang dijalankan dalam Pelaksanaan fungsi legislasi sudah sesuai dengan waktu yang ditentukan di Desa Umaklaran. Sarana dan prasarana kerja yang disediakan sudah sesuai dan sangat membantu Badan Permusyawaratan Desa dalam pelaksanaan fungsi legislasi di Desa Umaklaran. Dalam pelaksanaan fungsi legislasi Badan Permusyawaratan Desa belum efektif dan efisien hal ini disebabkan oleh faktor sumber daya manusia dan orientasi tugas di Desa Umaklaran. Dalam pelaksanaan fungsi legislasi Badan Permusyawaratan Desa selalu membutuhkan pengawasan dan pengendalian untuk mencapai tujuan dalam pelaksanaan fungsi legislasi Badan Permusyawaratan Desa di Desa Umaklaran. Berdasarkan hasil penelitian di atas maka penulis dapat menyimpulkan bahwa belum sepenuhnya efektif, hal ini disebabkan karena para anggota Badan Permusyawaratan Desa di Desa Umaklaran belum didukung dengan sumber daya manusia yang memadai yaitu tingkat pendidikan BPD belum menunjang.

Kata Kunci : Badan Permusyawaratan Desa, Efektivitas, Fungsi Legislasi

ABSTRACT

Yovita Marselina Mau : NPM: 22190312 "Effectiveness of Implementation of Legislative Function of Village Consultative Body in Umaklaran Village, East Tasifeto District, Kabupaten Belu" with Main Supervisor Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si and Supervisor II Hendrikus H. Botha, S.JP., M.AP, The purpose of this study is to know the Effectiveness of the Implementation of the Legislative Function of the Village Consultative Body in Umaklaran Village, East Tasifeto District, Kabupaten Belu. The method used in this study is qualitative method. The results showed that the achievement of goals in order to design and formulate village regulations was not optimal as one of the legislative functions of the Village Consultative Body in Umaklaran Village. The strategy carried out by the Village Consultative Body is through Hamlet Deliberation, Village Deliberation and coordination meetings of the Village Consultative Body and village government in Umaklaran Village. The strategy used in the implementation of the legislative function can ensure the achievement of the objectives of the implementation of the legislative function in Umaklaran Village. Planning in the implementation of the legislative function of the Village Consultative Body is appropriate because the Village Consultative Body already has careful planning to be done in the future which will be masterminded in Umaklaran Village. The schedule of activities carried out in the implementation of the legislative function is in accordance with the time specified in Umaklaran Village. The facilities and work infrastructure provided are appropriate and greatly assist the Village Consultative Body in implementing legislation in Umaklaran Village. In the implementation of the legislative function of the Village Consultative Body has not been effective and efficient, this is due to human resource factors and task orientation in Umaklaran Village. In the implementation of the legislative function of the Village Consultative Body always requires supervision and control to achieve goals in the implementation of the legislative function of the Village Consultative Body in Umaklaran Village. Based on the results of the above research, the author can conclude that it has not been fully effective, this is because the members of the Village Consultative Body in Umaklaran Village have not been supported by adequate human resources, namely the level of BPD education has not been supported.

Keywords: Village Consultative Body, Effectiveness, Legislative Function