

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA (KB) DI  
PUSKESMAS LURASIK KECAMATAN BIBOKI UTARA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**



**OLEH**

**YOHANA LEU TAKAKE**  
**NPM : 22190029**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2024**

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA (KB) DI PUSKESMAS LURASIK KECAMATAN BIBOKI UTARA KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**


Diajukan Oleh:


Nama : Yohana Leu Takake  
NPM : 22190029  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Disetujui Pada Tanggal : 22 Januari 2024

Disetujui dan Disahkan Oleh


Pembimbing I

Pembimbing II

  
Agustinus Longa Tiza, S.Sos.,M.AP  
NIP: 197508282021211003

  
Pionisius Minggu, S.Sos.,M.AP  
NIP: 199003112019031016

Mengetahui:  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Timor

  
Dr.AP. Aponia Pala, S.Sos.,M.M  
NIP: 197311222021212002

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA (KB) DI PUSKESMAS LURASIK KECAMATAN BIBOKI UTARA KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun oleh:

**YOHANA LEU TAKAKE**

**NPM : 22190029**

Skripsi ini telah dipertahankan  
di depan dewan penguji pada

Hari : **Senin**  
Tanggal : **22 Januari 2024**  
Tempat : **Ruang AN 1**  
Waktu : **08.00-09.30 Wita**

Susunan Dewan Penguji

1. **Yoakim Rembu, S.Sos.,M.AP** (.....)  
(Ketua)
2. **Pionisius Minggu, S.Sos.,M.AP** (.....)  
(Sekertaris)
3. **Agustinus Longa Tiza, S.Sos.,M.AP** (.....)  
(Anggota)

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

  
**Yoakim Rembu, S.Sos.,M.AP**  
NIP. 198504162019031009

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepengetahuan saya dalam naskah skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Keluarga Berencana (KB) di Puskesmas Lurasik Kecamatan Biboki Utara Kabupaten Timor Tengah Utara”** tidak terdapat skripsi yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila di dalam naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan dan diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No.20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70)

Kefamenanu, 22 Januari 2024  
Mahasiswa,



Nama: Yohana Leu Takake  
Npm: 22190029  
Prodi: Ilmu Administrasi Negara

## **MOTTO**

**“Selama Ada Niat dan Keyakinan Semua Akan Jadi Mungkin”**

**(Yho)**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua tercinta Bapak Fransiskus Nifu dan Almarhum Mama Lusiana Nautu yang telah memberikan saya kehidupan yang indah dengan penuh cinta dan kasih sayang, doa, motivasi, dukungan, perhatian dan pengorbanan tiada henti terutama selama menempuh masa pendidikan yang menjadi masa depan saya.
2. Adik kandung saya Novi Bukifan dan Refan Bukifan yang telah memberikan cinta, doa, perhatian dan motivasi serta dukungan dengan cara masing-masing baik suka maupun duka.
3. Almamater tercinta Universitas Timor Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Prodi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan saya ilmu yang bermanfaat guna menunjang proses penyelesaian skripsi.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis sampaikan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat serta bimbingan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Keluarga Berencana (KB) di Puskesmas Lurasik Kecamatan Biboki Utara Kabupaten Timor Tengah Utara”** ini dengan baik.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi tidaklah mudah dan membutuhkan waktu yang lama. Selama penyusunan skripsi ini, penulis menemukan hambatan dan tantangan, namun hambatan dan tantangan tersebut dapat diatasi berkat tekad, upaya dan usaha yang kuat serta dukungan tenaga, pemikiran dan doa dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini tidak lupa penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, MP selaku Rektor Universitas Timor yang sudah memeberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studinya.
2. Dr. A.P. Aplonia Pala, Sos, MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah mengarahkan dosen-dosen untuk memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis, selama penulis menimba ilmu di Universitas Timor Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
3. Bapak Yoakim Rembu, S.Sos., M.AP selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara sekaligus dosen penguji yang telah memberikan kritik dan saran dalam penyusunan skripsi ini.

4. Bapak Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP selaku pembimbing utama yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan menasehati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Pionisius Minggu, S.Sos., M.AP selaku dosen pembimbing kedua yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan menasehati penulis dalam penyelesaian proposal ini.
6. Para dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Timor.
7. Pihak-pihak lain yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari para pembaca guna menyempurnakan segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini.

Kefamenanu, 22 Januari 2024

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xiii</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>10</b>
2.1 Konsep Kebijakan Publik .....	10
2.1.1 Pengertian Kebijakan .....	10
2.1.2 Tahap Tahap Kebijakan Publik.....	12

2.2 Konsep Implementasi Kebijakan .....	15
2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan .....	15
2.2.2 Model-Model Implementasi.....	17
2.3 Program Keluarga Berencana (KB) .....	27
2.3.1 Tujuan Program Keluarga Berencana (KB).....	28
2.3.2 Sasaran Program Berencana (KB) .....	29
2.3.3 Ruang Lingkup Program Keluarga Berencana (KB) .....	30
2.3.4 Manfaat KB bagi Pasangan Suami Istri .....	31
2.4 Alat Kontrasepsi .....	32
2.4.1 Alat Kontrasepsi implant .....	32
2.4.2 Alat Kontrasepsi <i>Instrataurine Device</i> (IUD).....	33
2.4.3 Alat Kontrasepsi Pil .....	33
2.4.4 Alat Kontrasepsi MOW .....	34
2.4.5 Alat Kontrasepsi MOP .....	34
2.4.6 Alat Kontrasepsi Kondom.....	34
2.4.7 Alat Kontrasepsi Suntikan .....	35
2.5 Penelitian Terdahulu .....	35
2.6 Kerangka Berpikir.....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
3.1 Jenis penelitian .....	42
3.2 Sumber Data.....	43
3.3 Fokus Penelitian .....	44
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	45

3.5 Teknik Analisis Data.....	46
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>49</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	49
4.1.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	49
4.1.2 Tenaga Kesehatan .....	50
4.1.3 Sarana Pelayanan Kesehatan .....	51
4.1.4 Visi dan Misi pelayanan di Wilayah kerja Puskesmas Lurasik .....	51
4.2 Kajian Data Fokus.....	52
4.2.1. Komunikasi .....	52
4.2.2. Sumber Daya.....	60
4.2.3. Disposisi.....	66
4.2.4. Struktur Birokrasi.....	69
4.3 Pembahasan.....	72
4.3.1 Komunikasi .....	74
4.3.2 Sumber Daya.....	75
4.3.3 Disposisi.....	78
4.3.4 Struktur Birokrasi.....	80
<b>BAB V. SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>82</b>
5.1 Simpulan .....	82
5.2 Saran.....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>88</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Persentase Pencapaian Peserta KB Aktif Pada Pasangan Usia Subur 2020.....	5
Tabel 1.2 Persentase Pencapaian Peserta KB Aktif Pada Pasangan Usia Subur 2021.....	6
Tabel 1.3 Persentase Pencapaian Peserta KB Aktif Pada Pasangan Usia Subur 2022.....	7
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	36
Tabel 4.1 Data tenaga Kesehatan puskesmas lurasik.....	50
Tabel 4.2 Data pelayanan Kesehatan di puskesmas lurasik.....	51

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Tahap-Tahap Kebijakan Publik William Dunn (1999).....	12
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir .....	41
Gambar 3.1 Model Analisis Data Interaktif Miles Dan Huberman .....	48
Gambar 4.1 Sosialisasi Kepala Program KB ke Masyarakat dan Kepala Petugas Puskesmas Lurasik .....	59
Gambar 4.2 Petugas-petugas Penanganan KB dan Pemasangan Alat Kontrasepsi Kepada Masyarakat .....	66
Gambar 4.3 Pelayanan Kepada Masyarakat yang Menggunakan KB .....	69

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian

Lampiran 2. Surat Selesai Penelitian

Lampiran 3. Bagan Struktur Organisasi Puskesmas Lurasik

Lampiran 4. Panduan Wawancara

Lampiran 5. Identitas Informan

Lampiran 6. Dokumentasi Penelitian

## **ABSTRAK**

Nama: Yohana Leu Takake. NPM: 22190029. Judul Skripsi: Implementasi Program Keluarga Berencana di Puskesmas Lurasik Kecamatan Biboki Utara Kabupaten Timor Tengah utara. Dalam penyelesaian skripsi ini peneliti dibimbing oleh Bapak Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP dan Bapak Pionisius Minggu, S.Sos., M.AP. Masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimanakah Implementasi Program Keluarga Berencana (KB) di Puskesmas Lurasik Kecamatan Biboki Utara Kabupaten Timor Tengah Utara. Tujuan penelitian adalah Untuk mendeskripsikan dan menganalisis Implementasi Program Keluarga Berencana (KB) Di Puskesmas Lurasik Kecamatan Biboki Utara Kabupaten Timor. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif, dengan teknik pengumpulan data observasi, dokumentasi dan wawancara terhadap beberapa informan dari kepala puskesmas, kepala program KB, petugas lapangan keluarga berencana (PLKB) dan beberapa masyarakat Teknis analisis data yang digunakan berupa; pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Program Keluarga Berencana (KB) di Puskesmas Lurasik Kecamatan Biboki Utara Kabupaten Timor Tengah Utara. Sudah terlihat baik. Kesimpulan dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa komunikasi yang baik dan efisien memegang peran krusial dalam keberhasilan implementasi program KB di Puskesmas Lurasik. Sumber daya yang memadai sangat penting untuk mendukung pelaksanaan program KB di Puskesmas Lurasik. Sikap dan disposisi para pelaksana program KB memiliki pengaruh signifikan terhadap pelaksanaan program tersebut di Puskesmas Lurasik. Struktur birokrasi yang bertanggung jawab memainkan peran penting dalam implementasi program KB di Puskesmas Lurasik.

Kata Kunci :Implementasi program Keluarga Berencana

## **ABSTRACT**

*Name: Yohana Leu Takake. NPM: 22190029. Thesis title: Implementation of the Family Planning Program at the Lurasik Community Health Center, North Biboki District, North Central Timor Regency. In completing this thesis, the researcher was guided by Mr. Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP and Mr. Pionisius Minggu, S.Sos., M.AP. The problem in this research is how to implement the Family Planning (KB) Program at the Lurasik Community Health Center, North Biboki District, North Central Timor Regency. The aim of the research is to describe and analyze the implementation of the Family Planning (KB) Program at the Lurasik Community Health Center, North Biboki District, Timor Regency. The research method used is a qualitative approach, with data collection techniques of observation, documentation and interviews with several informants from the head of the community health center, the head of the family planning program, family planning field officers (PLKB) and several community members. The data analysis technique used is; data collection, data reduction, data presentation and drawing conclusions. The results of this research show that the implementation of the Family Planning (KB) Program at the Lurasik Community Health Center, North Biboki District, North Central Timor Regency. It looks good already. The conclusion from the research results can be concluded that good and efficient communication plays a crucial role in the successful implementation of the family planning program at the Lurasik Community Health Center. Adequate resources are very important to support the implementation of the family planning program at the Lurasik Community Health Center. The attitudes and dispositions of family planning program implementers have a significant influence on the implementation of the program at the Lurasik Community Health Center. A responsible bureaucratic structure plays an important role in implementing the family planning program at the Lurasik Community Health Center.*

*Keywords: Implementation of the Family Planning program*