

**PERANAN PUSAT PELAYANAN TERPADU PEMBERDAYAAN  
PEREMPUAN DAN ANAK (P2TP2A) DALAM MENEKAN  
ANGKA KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN  
ANAK DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana (SI)**



**OLEH**

**VALERIANUS SANIKOU**  
**NPM: 22190062**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2023**

HALAMAN PERSETUJUAN

PERANAN PUSAT PELAYANAN TERPADU PEMBERDAYAAN  
PEREMPUAN DAN ANAK (P2TP2A) DALAM MENEKAN  
ANGKA KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN  
ANAK DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA.

Disusun Oleh:

Nama : Valerianus Sani Kou

NPM : 22190062

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Timor (UNIMOR)

Disetujui Pada Tanggal : 23 November 2023

PEMBIMBING UTAMA

PEMBIMBING PENDAMPING



Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos., M.M  
NIP : 197311222021212002



Nikolaus Uskono, S.H., M.Hum  
NIP: 196304182021211001

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Timor



Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos., M.M  
NIP : 197311222021212002

HALAMAN PENGESAHAN

PERANAN PUSAT PELAYANAN TERPADU PEMBERDAYAAN  
PEREMPUAN DAN ANAK (P2TP2A) DALAM MENEKAN  
ANGKA KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN  
ANAK DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA.

Disusun Oleh :

Valerianus Sani Kou

NPM : 22190062

Hari : Kamis  
Tanggal : 23 November 2023  
Tempat : Ruang AN-1 Fisipol Unimor  
Waktu : Pukul 08:00 - Selesai

Susunan Dewan Penguji :

1. Tri Anggraini, S.IP., MPA .....  
(Ketua)
2. Nikolaus Uskono, S.H., M. Hum .....  
(Sekretaris)
3. Dr. A. P. Aplonia Pala, S.Sos., M. M .....  
(Anggota)

Mengetahui

Ketua Program Studi

Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Yoakim Rembu, S.Sos., M.AP

NIP : 198504162019031009

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi dengan judul “PERANAN PUSAT PELAYANAN TERPADU PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN ANAK (P2TP2A) DALAM MENEKAN ANGKA KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA”, tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, dan diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu, 23 November 2023



Mahasiswa

Nama : Valerianus Sani Kou

NPM : 22190062

Prodi : Ilmu Administrasi Negara

**MOTTO**

**YANG SALAH HARUS DILAWAN**

(Valerianus Sani Kou)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan dengan rendah hati kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta Bapak Yosef Sutai Kou dan Mama Yuliana Kustiun Koa yang selalu memberikan dukungan penuh baik itu doa, motivasi, dorongan dan semangat selama penyusunan skripsi ini.
2. kedua Adikku Bonefasius Makin Kou (Almarhum) dan Jenita Ta'oe Kou yang telah memberikan doa, motivasi, dorongan dan semangat selama penyusunan skripsi ini.
3. Teman-teman angkatan 2019 yang sudah mendukung penulis dengan berbagai caranya masing-masing.
4. Almamater Tercinta Universitas Timor.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Peranan Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan Dan Anak (P2TP2A) Dalam Menekan Angka Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak Di Kabupaten Timor Tengah Utara “** ini dengan baik.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun, sangat penulis harapkan demi penyempurnaan Skripsi ini. Selama penyusunan skripsi ini, penulis menemukan hambatan dan tantangan, namun hambatan dan tantangan tersebut dapat diatasi berkat tekad, upaya dan usaha yang kuat serta dukungan tenaga, pemikiran dan doa dari berbagai pihak. Akhirnya penulis menyampaikan terima kasih semoga Skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna untuk kita semua.

Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, M.P Selaku Rektor Universitas Timor yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studinya.
2. Dr. A. P. Aplonia Pala, S.Sos.,M.M Sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan juga sebagai dosen pembimbing utama yang telah bersedia meluangkan waktu dan menyumbangkan pikiran- pikirannya untuk membantu penulis dalam menyusun Skripsi ini dan dengan sabar memberikan koreksi dan arahan-arahan yang baik demi penyempurnaan penulisan Skripsi ini sampai selesai.

3. Bapak Yoakim Rembu, S.Sos., M.Ap selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah mengarahkan dosen-dosen untuk memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis, selama penulis menimba ilmu di Universitas Timor Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
4. Bapak Nikolaus Uskono, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing kedua yang telah bersedia meluangkan waktu dan menyumbangkan pikiran-pikirannya untuk membantu penulis dalam Menyusun Skripsi ini dan dengan sabar memberi koreksi dan arahan-arahan yang baik demi penyempurnaan penulisan Skripsi ini sampai selesai.
5. Tri Anggraini, S.IP., MPA selaku dosen penguji yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan dukungan melalui kritik dan saran demi kesempurnaan dalam penulisan skripsi sampai selesai.
6. Bapak dan Ibu dosen pengasuh mata kuliah dan staf progtam studi Administrasi Negara yang telah membimbing penulis dari awal perkuliahan sampai pada penulisan proposal ini.
7. Kedua orang tuaku tercinta Bapak Yosef Sutai Kou dan Mama Yuliana Kustiun Koa dan kedua Adikku Bonefasius Makin Kou (Almarhum) dan Jenita Ta'oe Kou yang telah memberikan doa, motivasi, dorongan dan semangat selama penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Chrysogonus Bifel dan Ibu Elfrida Bergitha Afeanpah bersama keluarga yang selalu membantu saya dalam penyelesaian tugas akhri saya.



9. Bapak Marianus Nikan Ratrigis Bersama keluarga yang selalu mendukung saya dalam segala kekurangan ssaya semel proses perkuliahan di Universitas Timor.
10. Teman-teman senasib dan seperjuangan Administrasi Negara angkatan 2019 kelas B yang dengan caranya masing-masing telah memberikan masukan selama penulis menimba ilmu di Universitas Timor.
11. Keluarga Besar PMKRI Cabang Kefamenanu yang selalu memberikan dukungan dan dorongan dengan berbagai cara selama saya tinggal di Margasiswa PMKRI Cabang Kefamenanu yang berada di Jl. L. Lake Naesleu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Skripsi ini masih banyak kekurangan, baik dalam penyajian, maupun dalam penyusunannya didalamnya. Saran dan kritik yang membangun dan berguna akan penulis terima dengan senang hati dan kerendahan hati, demi perbaikan yang lebih baik selanjutnya semoga bermanfaat.

Kefamenanu, 23 November 2023

Penulis

## **ABSTRAK**

**Valerianus Sani Kou, NPM 22190062**, Peranan Pusat Pelayanan terpadu Pemberdayaan Perempuan dan Anak (P2TP2A) Dalam Menekan Angka Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak di Kabupaten Timor Tengah Utara, dibawah bimbingan Dr.A.P. Aplonia Pala, S.Sos.,MM dan Nikolaus Uskono, S.H., M.Hum. Latar belakang penulis ini bertitik tolak pada banyaknya kasus kekerasan terhadap perempuan dan anak masih banyak terjadi di kabupaten Timor Tengah Utara berdasarkan informasi yang peneliti peroleh saat melakukan penelitian, walaupun Peranan Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan dan Anak (P2TP2A) Dalam Menekan Angka Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak di Kabupaten Timor Tengah Utara sudah berupaya semaksimal mungkin. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui sejauh mana peranan P2TP2A Dalam Menekan Angka Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak di Kabupaten Timor Tengah Utara. Jenis penelitian ini adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Metode pengumpulan data menggunakan Teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan yang diambil adalah Kepala Bidang PPA, Ketua P2TP2A, Divisi penanganan kasus dan korban kekerasan terhadap perempuan dan anak. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa P2TP2A dalam Menekan Angka Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak berpedoman pada Peraturan perundang – undangan dalam hal Pemberdayaan Perempuan dan perlindungan Anak. Strategi yang digunakan untuk menekan angka kekerasan terhadap Perempuan dan Anak adalah proses mediasi, dimana P2TP2A menjalankan perannya melalui peran aktif, pasif dan partisipatif sesuai tugas dan tupoksinya masing – masing, namun jika proses mediasi tidak tercapai akan ditempu upaya hukum untuk memberikan perlindungan hukum bagi korban. Namun dalam upaya yang dilakukan masih kurangnya informasi dan sosialisasi dari Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak terkhususnya di Pusat Pelayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan dan Anak (P2TP2A) kepada masyarakat sehingga masih banyak terjadi tindakan kekerasan terhadap Perempuan dan Anak. Oleh karena perlu adanya sosialisasi secara terus - menerus kepada masyarakat secara keseluruhan agar masyarakat dapat mengetahui keberadaan P2TP2A dan juga Undang – undang tentang Perlindungan Perempuan dan Anak.

**Kata Kunci : Peranan, Pelayanan, Kekerasan**

## ***ABSTRACT***

**Valerianus Sani Kou, NPM 22190062**, The Role of the Integrated Service Center for the Empowerment of Women and Children (P2TP2A) in reducing the rate of violence against women and children in North Central Timor Regency, under the guidance of Dr.A.P. Aplonia Pala, S.Sos., MM and Nikolaus Uskono, S.H., M.Hum. The author's background is based on the fact that many cases of violence against women and children still occur in North Central Timor district based on information that researchers obtained when conducting research, despite the role of the Integrated Service Center for the Empowerment of Women and Children (P2TP2A) in reducing the number of violence against women and Children in North Central Timor Regency have tried their best. The aim of this research is to determine the extent of the role of P2TP2A in reducing the rate of violence against women and children in North Central Timor Regency. This type of research is descriptive with a qualitative approach. Data collection methods use observation, interview and documentation techniques. The informants taken were the Head of the PPA Division, Head of P2TP2A, Division for handling cases and victims of violence against women and children. The results of this research show that P2TP2A in reducing the rate of violence against women and children is guided by laws and regulations regarding women's empowerment and child protection. The strategy used to reduce the number of violence against women and children is a mediation process, where P2TP2A carries out its role through active, passive and participatory roles according to their respective duties and main duties, however, if the mediation process is not achieved, legal efforts will be taken to provide legal protection for victims. . However, in the efforts made, there is still a lack of information and outreach from the Women's and Children's Empowerment Service, especially at the Integrated Service Center for Women's and Children's Empowerment (P2TP2A) to the community, so there are still many acts of violence against women and children. Because there is a need for continuous outreach to society as a whole so that people can know about the existence of P2TP2A and also the Law on the Protection of Women and Children.

**Keywords: Role, Service, Violence**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>ABTRACT .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan penelitian .....	7
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1. Peran .....	9
2.1.1 Pengertian Peran.....	11
2.2 Pemberdayaan Perempuan dan Anak .....	11
2.2.1 Pengertian Pemberdayaan Perempuan dan Anak.....	10
2.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi P2TP2A .....	14
2.3. Penelitian Terdahulu.....	15
2.4. Kerangka Pikir .....	21
<b>BAB. III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>22</b>
3.1. Jenis Penelitian .....	22
3.2. Fokus Penelitian .....	22
3.3. Sumber Data .....	23
3.4. Teknik Pengumpulan Data .....	24
3.5. Teknik Analisis Data .....	25
3.5.1. Reduksi Data .....	25
3.5.2. Penyajian Data .....	26
3.5.3. Verifikasi Data .....	27
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>28</b>
4.1 Hasil Penelitian.....	28
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	28
4.2 Penyajian Data Fokus .....	31
1. Peran Aktif .....	31

2. Peran Partisipatif .....	34
3. Peran Pasif.....	36
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian.....	39
<b>BAB V. SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>43</b>
5.1 Simpulan.....	43
5.2 Saran .....	45
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>46</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah pengaduan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak yang ditangani Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Anak di kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2019 – 2022.....	4
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	15

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	21
Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif .....	27
Gambar 4.1. Struktur Organisasi.....	30

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian .....	49
Lampiran 2. Surat Selesai Penelitian .....	50
Lampiran 3. Panduan Wawancara.....	51
Lampiran 4. Identitas Informan.....	55
Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian.....	56