

**PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA  
MASYARAKAT DI DESA INBATE KECAMATAN  
BIKOMI NILULAT KABUPATEN  
TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana(S1)



Oleh

**TIBERTIUS TALAN**  
**NPM : 22170108**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA  
MASYARAKAT DI DESA INBATE KECAMATAN  
BIKOMI NILULAT KABUPATEN  
TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun Oleh:

Nama : Tibertius Talan

NPM : 22170108

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Timor

Disetujui pada tanggal :

PEMBIMBING UTAMA,

PEMBIMBING PENDAMPING,



Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM.  
NIP : 197311222021212002



Nikolaus Uskono,SH.,M.Hum.  
NIP : 196304182021211001

Mengetahui :  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Timor,



Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM  
NIP : 197311222021212002

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA  
MASYARAKAT DI DESA INBATE KECAMATAN  
BIKOMI NILULAT KABUPATEN  
TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun Oleh:

Tibertius Talan




NPM : 22170108

Skripsi ini telah dipertahankan

Di hadapan Dewan Penguji pada :

Hari :  
Tanggal :  
Tempat :  
Waktu :

Susunan Dewan Penguji:

1. Stefanus Bekun, S.Sos., M.AP :  
( Ketua ) (.....)
2. Nikolaus Uskono, SH., M.Hum :  
( Sekretaris ) (.....)
3. Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM :  
( Anggota ) (.....)

Mengetahui :  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

  
Yoachim Rambu, S.Sos., M.AP

NIP : 198404162019031009

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah Skripsi ini dengan judul **PERAN KEPALA DESA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA MASYARAKAT Di Desa Inbate Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata didalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Kefamenanu, Juli 2023  
Yang Membuat Pernyataan,



Nama : Tibertius Talan  
Npm : 22170108  
Prodi : Ilmu Administrasi Negara

## **MOTTO**

Kemenangan yang paling sukar adalah kemenangan terhadap diri sendiri

(Tiber)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan dengan rendah hati kepada :

1. Orang tua tercinta mama Afoan Tani.
2. Saudara tercinta kakak Paulus Tani.
3. Keluarga besar Tani, Talan dan rumpun keluarga yang terkait.
4. Almamater tercinta Universitas Timor

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas limpahan berkat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi inidengan judul **PERAN KEPALA DESA SEBAGAI MEDIATOR DALAM PENYELESAIAN SENGKETA MASYARAKAT Di DESA INBATEKECAMATAN BIKOMI NILULAT KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA** degan baik walaupun dalam bentuk yang masih sangat sederhana.

Penulis menyadari dalam penyusunan Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, M.P. sebagai Rektor Universits Timor yang telah memberikan kesempatan terhadap Penulis untuk memperoleh pendidikan.
2. Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik sekaligus Pembimbing Utama yang telah membantu Penulis baik berupa pikiran, tenaga dan waktu demi penyelesaian Skripsi ini.
3. Bapak Yoakim Rembu, S.Sos., M.AP selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang selalu memberikan perhatian terhadap kemajuan Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
4. Bapak Nikolaus Uskono, SH., M.Hum selaku Pembimbing Pendamping yang telah membantu Penulis baik berupa pikiran, tenaga dan waktu demi penyelesaian Skripsi ini.
5. Bapak Stefanus Bekun, S.Sos., M.AP selaku Penguji yang telah banyak memberikan masukan dan kritikan kepada Penulis demi penyempurnaan penulisan Skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi yang telah membimbing dan arahan kepada Penulis selama di bangku perkuliahan.
7. Semua rumpun keluarga yang selalu memberikan dukungan dalam penyelesaian Skripsi ini.

8. Rekan-rekan seperjuangan dan semua pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan namanya satu persatu yang telah membantu penyusunan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat diharapkan demi penyempurnaan penyusunan Skripsi ini.

Akhir kata, Penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Kefamenanu, Februari 2024

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTO.....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II. KAJIAN TEORITIS.....</b>	<b>9</b>
2.1 Konsep Peran.....	9
2.2 Kepala Desa Dan Peranannya.....	10
2.2.1 Defenisi Desa.....	10
2.2.2 Defenisi Kepala Desa.....	12
2.2.3 Pemerintahan Desa.....	14
2.2.4 Peranan Kepala Desa.....	16
2.3 Konsep <i>Mediator, Katalisator, Leading/Guiding</i> .....	17
2.3.1 Mediator.....	17
2.3.2 Katalisator.....	19
2.3.3 Leading/Guiding.....	20
2.4 Penyelesaian Sengketa.....	20
2.4.1 Pengertian Sengketa.....	20
2.4.2 Pola Penyelesaian Sengketa.....	22
2.5 Kerangka Pikir.....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>26</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	26
3.2 Fokus Penelitian.....	26
3.3 Sumber Data Penelitian.....	27
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.5 Teknik Analisis Data.....	29
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>31</b>
4.1 Hasil Penelitian.....	31
4.1.1 Gambaran Umum Desa Inbate.....	31
4.1.2 Susunan Pemerintah Desa Inbate.....	35
4.2 Penyajian Data Fokus.....	36

4.2.1 <i>Katalisator</i> /Penghubung.....	39
4.2.2 <i>Mediator</i> /Penengah.....	40
4.2.3 <i>Leading/Guiding</i> /Mengarahkan.....	42
4.3 Pembahasan.....	43
4.3.1 <i>Katalisator</i> /Penghubung.....	43
4.3.2 <i>Mediator</i> /Penengah.....	45
4.3.3 <i>Leading/Guiding</i> /Mengarahkan.....	48
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>50</b>
5.1 Simpulan.....	50
5.2 Saran.....	51
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>52</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1	Kerangka Pikir.....	25
Gambar 3.1	Model Interaktif Miles dan Huberman.....	30
Gambar 4.2	Susunan Organisasi BPD Desa Inbate Tahun 2023.....	35

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data kasus yang diselesaikan DiDesa Inbate tahun 2019-2021.....	3
Tabel 4.1 Keadaan Penduduk di Desa Inbate.....	32
Tabel 4.2 Keadaan Penduduk Menurut Agama di Desa Inbate .....	33
Tabel 4.3 Tingkat Pendidikan di Desa Inbate .....	34
Tabel 4.4 Mata Pencarian di Desa Inbate.....	34

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1. Surat Izin Penelitian
- Lampiran 2. Surat Selesai Penelitian
- Lampiran 3. Identitas Informan
- Lampiran 4. Panduan Wawancara
- Lampiran 5. Dokumentasi

## ABSTRAK

Tibertius Talan. NPM : 22170108. Judul Skripsi “Peran Kepala Desa Sebagai Mediator Dalam Penyelesaian Sengketa Masyarakat Di Desa Inbate Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara”, dibimbing oleh: Dr. A.P, Aplonia Pala, S.Sos., MM dan Nikolaus Uskono, SH., M.Hum. Masalah yang dihadapi Desa Inbate dalam menyelesaikan sengketa, masih banyak yang menggunakan peran Kepala Desa dengan tujuan untuk mempertahankan ketentraman dan kerukunan masyarakat yang dipimpinnya. Di wilayah ini masih terdapat berbagai masalah yang sering terjadi, khususnya masalah Sengketa. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui sengketa yang terjadi, proses dan tata cara yang digunakan Kepala Desa dalam penyelesaian sengketa serta faktor penghambat yang dihadapi dalam penyelesaian sengketa di Desa Inbate Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara. Jenis penelitian yang digunakan adalah menggunakan teknik *deskriptif* dan pendekatan yang digunakan adalah pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah melalui observasi dan wawancara. Sedangkan teknik analisis data yang digunakan penulis yaitu *deskriptif kualitatif* untuk menghasilkan data *deskriptif* mengenai kata-kata lisan maupun tertulis. Hasil penelitian diketahui bahwa Hal-hal yang menyebabkan terjadinya kasus penganiayaan, sengketa tanah dan KDRT di Desa Inbate yaitu antara penggugat dan tergugat yaitu adanya kesalahpahaman tanpa adanya persetujuan dari pihak penggugat. Peranan Kepala Desa dalam menyelesaikan kasus penganiayaan, Sengketa Tanah dan KDRT di Desa Inbate adalah sebagai penengah dan juga sebagai pengambil keputusan yang mana pihak-pihak tersebut mengikat pada keputusan yang ditetapkan. Terdapat juga tahapan-tahapan yang dilalui dalam penyelesaian kasus Sengketa yaitu: mengeluarkan surat untuk memanggil kedua belah pihak, pemanggilan pihak yang bersengketa, dan proses penyelesaian kasus Sengketa. Penyelesaian sengketa oleh Kepala Desa seringkali menemui hambatan. faktor-faktor yang mempengaruhi antaranya : tingkat emosional dan tingkat pendidikan. Kesimpulan dari hasil penelitian ini diketahui bahwa Peranan Kepala Desa yaitu sangat berperan terhadap penyelesaian sengketa karena Kepala Desa dianggap sebagai penengah atau penghubung kedua belah pihak yang bersengketa dengan tujuan untuk mendamaikan pihak-pihak yang bersengketa secara kekeluargaan.

**Kata Kunci: Peran , Sengketa.**

## **ABSTRACT**

*Tibertius Talan. NPM : 22170108. Thesis Title "The Role of the Village Head as a Mediator in Settlement of Community Disputes in Inbate Village, Bikomi Nilulat District, North Central Timor Regency", supervised by: Dr. A.P, Aplonia Pala, S.Sos,.MM and Nikolaus Uskono,SH,.M.Hum. The problem faced by Inbate Village in resolving disputes is that many still use the role of the Village Head with the aim of maintaining peace and harmony in the community they lead. In this area there are still various problems that often occur, especially dispute problems. The purpose of this research is to find out the disputes that occur, the processes and procedures used by the Village Head in resolving disputes and the inhibiting factors encountered in resolving disputes in Inbate Village, Bikomi Nilulat District, Timor Regency. North Central. The type of research used is descriptive techniques and the approach used is a qualitative approach. Data collection techniques used are through observation and interviews. While the data analysis technique used by the author is descriptive qualitative to produce descriptive data regarding spoken and written words. The results of the study revealed that the things that led to cases of abuse, land disputes and domestic violence in Inbate Village were between the plaintiff and the defendant, namely a misunderstanding without the consent of the plaintiff. The role of the Village Head in resolving cases of abuse, land disputes and domestic violence in Inbate Village is as a mediator and also as a decision maker in which the parties are bound by the decisions made. There are also stages that are passed in resolving dispute cases, namely: issuing letters to summon both parties, summoning the parties to the dispute, and the process of resolving dispute cases. Dispute resolution by the Village Head often encounters obstacles. influencing factors include: emotional level and level of education. The conclusion from the results of this study is that it is known that the role of the Village Head is very instrumental in resolving disputes because the Village Head is seen as a mediator or liaison between the two parties to the dispute with the aim of reconciling the parties to the dispute amicably.*

**Keywords: Role, Disputes.**