

**IMPLEMENTASI PROGRAM BADAN USAHA MILIK DESA  
(BUMDes) DI DESA BATNES KECAMATAN MUSI  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**



**OLEH**

**THEODORA BANASE**

**NPM: 22190211**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BADAN USAHA MILIK DESA  
(BUMDes DIDESA BATNES KECAMATAN MUSI  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**Disusun Oleh**

**Nama : Theodora Banase**  
**NPM : 22190211**  
**Program Studi : Ilmu Administrasi Negara**  
**Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**  
**Universitas : Timor (UNIMOR)**  
**Disetujui Pada Tanggal : 23 Maret 2024**

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

**Fidelis Atanus S.Fil.,M.Si**  
**NIP:1980021520212111007**

**Yoakim Rembu, S.Sos.,M.AP**  
**NIP:198504162019031009**

**Mengetahui**

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan  
Ilmu Politik Universitas Timor

**Dr.A.P. Aplonia Pala, S. Sos., MM**  
**NIP.19731122 202121 2 002**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**“IMPLEMENTASI PROGRAM BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes) DI DESA  
KECAMATAN MUSI KABUPATEN  
TIMOR TENGAH UTARA”**

**Disusun Oleh**

**THEODORA BANASE**

**NPM. 22190211**

**Skripsi ini telah dipertahankan  
Dihadapan Dewan Penguji pada:**

**Hari/Tanggal : 26 Januari 2024**  
**Tempat : AN 1**  
**Waktu : 08.00 WITA- Selesai**

**Susunan Dewan Penguji**

**1. Hendrikus Hironimus Botha S.IP.,M.AP**

**(Ketua)**

**2. Yoakim Rembu, S.Sos., M.AP**

**(Sekretaris)**

**3. Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si**

**(Anggota)**

**Mengetahui:**

**Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik**



**Yoakim Rembu, S. Sos., M. AP**  
**NIP. 19850416 201903 1 009**

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam skripsi ini dengan judul: **“IMPLEMENTASI PROGRAM BADAN USAHA MILIK DESA(BUMDes) DI DESA KECAMATAN MUSI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA”** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam skripsi ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur plagiasi, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh Sarjana Sosial (S. Sos) dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku di Universitas Timor

Kefamenanu, April 2024  
Mahasiswa,



*Theodora Banase*  
Theodora Banase

NPM: 2219021

Prodi : Ilmu administrasi Negara

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya Bapak David Banase dan Almarhum tercinta Mama Yuliana Susu, yang telah membesarkan saya hingga saat ini, mengajarkan saya untuk selalu bersyukur, dan selalu memberikan semangat serta dorongan dalam menyelesaikan studi ini.
2. Kaka Edeltrudis Banase, Theresia Obe, Angelina Banase, Antonius Banase, Benediktus Fallo, Maximus Tje, Maximus Moensaku yang selalu mendukung saya dengan berbagai cara dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Almater tercinta Universitas Timor Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang sudah memberikan saya ilmu yang bermanfaat guna menunjang proses penyelesaian skripsi ini.
4. Organisasi Tercinta Perhimpunan Mahasiswa Katolik Republik Indonesia (PMKRI) cabang Kefamenanu St. Yohanes Don Bosco yang selalau menjadi wadah dan tempat bagi saya untuk belajar segala hal.

**MOTTO**

**“Hidup Yang Tidak Dipertaruhkan  
Tidak Akan Pernah Di Menangkan”**

**(Theodora)**



## **ABTSRAK**

**Theodora Banase, NPM 2190211**, Implementasi Program Badan Usaha Milik Desa Di Desa Batnes Kecamatan Musi kabupaten Timor Tengah Utara, dibawah bimbingan Bapak Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si dan Bapak Yoakim Rembu, S.Sos.,M.AP. Latar belakang penelitian ini bertolak pada , Implementasi Program Badan Usaha Milik Desa Di Desa Batnes Kecamatan Musi kabupaten Timor Tengah Utara, Tujuan Penulisan ini adalah untuk Mengetahui bagaimana Implementasi Program Badan Usaha Milik Desa di Desa Batnes. Penelitian ini menggunakan teori implementasi yaitu sebagai berikut Ukuran tujuan kebijakan, Sumber daya, karakteristik agen pelaksana, sikap atau kecenderungan sikap (agen) pelaksana, komunikasi antar organisasi, Lingkungan ekonomi, sosial dan politik. Jenis penelitian ini adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Metode pengumpulan data menggunakan Teknik wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam Implementasi Program Badan Usaha Milik Desa Memiliki Dasar Hukum Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program Badan Usaha Milik Desa secara umum sudah berjalan dengan baik. Hal ini dapat dilihat berdasarkan berjalannya program-program Badan Usaha Milik Desa secara baik. Meski dalam segi perencanaan keuangan dan program belum terkelola dengan baik sehingga program Badan usaha milik desa belum sepenuhnya berjalan optimal karena ada beberapa yang harus diperbaiki seperti kurangnya sumberdaya manusia dan finansial serta lemahnya sosialisasi dan minimnya koordinasi. Saran yang dapat diberikan yaitu agar tidak terjadi keterlambatan dalam membuat payung hukum, meningkatkan kualitas dan kuantitas sumberdaya manusia, meningkatkan sumberdaya finansial, sosialisasi lebih merata dan meningkatkan komunikasi dan koordinasi sehingga pemberdayaan dan peran aktif masyarakat dapat ditingkatkan.

**Kata Kunci: Implementasi, Program, BUMDes.**

## **ABSTRACT**

*Theodora Banase, NPM 2190211, Implementation of the Village-Owned Enterprises Program in Batnes Village, Musi District, North Central Timor Regency, under the guidance of Mr. Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si and Mr. Yoakim Rembu, S.Sos., M .AP. The background of this research is based on the implementation of the Village-Owned Enterprises Program in Batnes Village, Musi District, North Central Timor Regency. The aim of this writing is to find out how the Village-Owned Enterprises Program is Implemented in Batnes Village. This research uses the implementation theory from Van Horn and Van Metter, namely as follows Measurement of policy objectives, Resources, characteristics of the implementing agent, attitude or tendency to accept or reject the implementing (agent), communication between organizations, Economic, social and political environment. This type of research is descriptive with a qualitative approach. Data collection methods use interview, observation and documentation techniques. The results of this research show that the implementation of the Village-Owned Enterprises Program has a legal basis. The results of the research show that the implementation of the Village-Owned Enterprises program has generally gone well. This can be seen based on the good running of Village-Owned Enterprises programs. Even though in terms of financial and program planning it has not been well managed, the Village-Owned Enterprises program has not fully run optimally because there are several things that need to be improved, such as a lack of human and financial resources as well as weak socialization and lack of coordination. Suggestions that can be given are to avoid delays in creating a legal umbrella, improve the quality and quantity of human resources, increase financial resources, spread socialization more evenly and improve communication and coordination so that community empowerment and active role can be increased.*

**Keywords: Implementation, Program, BUMDes.**



## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis sampaikan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas Berkat dan rahmat serta Bimbinganya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal yang berjudul “IMPLEMENTASI PROGRAM BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) DI DESA BATNES KECAMATAN MUSI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA” ini dengan baik.

Peneliti menyadari bahwa penyusunan Skripsi tidaklah muda dan membutuhkan waktu yang cukup lama, selama penyusunan skripsi ini, peneliti menemukan hambatan dan tantangan tersebut dapat diatasi berkat tekad, upaya dan usaha yang kuat serta dukungan dan tenaga, pemikiran dan doa dari berbagai pihak. Diselesaikan penulisan Skripsi ini tentunya bukan karena usaha peneliti sendiri melainkan peran banyak pihak menghantar penyelesaian Skripsi ini. Untuk itu pada kesempatan ini tidak lupa peneliti mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Dr.Ir. Stefanus Sio,MP sebagai Rektor Universita Timor.
2. Dr.AP Aplonia Pala, S. Sos, M.M sebgai Dekan Fakultas Ilmu social dan dan Ilmu Politik yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian.
3. Bapak Yoakim Rembu, S.Sos, M. AP sebagai ketua program studi Ilmu Administrasi Negara sekaligus pembimbing kedua yang telah bersedia meluangkan waktu dan menyumbangkan pikiran-pikiranya untuk membantu penulis dalam menyusun skripsi ini dengan sabar,

memberikan koreksi dan arahan-arahan yang baik demi penyempurnaan skripsi ini.

4. Bapak Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si sebagai pembimbing utama yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing dan menasehati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Hendrikus Hironimus Botha S.IP.,M.AP sebagai penguji yang telah memberikan saran, kritikan dan menguji peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Timor.
7. Tenaga Kependidikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah membantu Peneliti dalam proses perkuliahan hingga tahapan penyusunan skripsi ini.
8. Kedua orang tuaku tercinta serta ke empat kakakku yang telah memberikan doa,motivasi,dorongan dan semangat selama penyusunan Skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan yang telah berjuang bersama- sama dalam menyelesaikan penelitian ini.

Meskipun telah berusaha menyelesaikan penelitian skripsi ini sebaik mungkin, namun penulis menyadari bahwa skripsi ini masih ada kekurangan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari para pembaca guna menyempurnakan segala kekurangan dalam penyusunan penelitian skripsi ini.

Kefamenanu, April 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Kebijakan Publik .....	11
2.1.1 Pengertian kebijakan.....	11
2.1.2 Pengertian Publik .....	12
2.1.3 Pengertian kebijakan Publik .....	14
2.1.4 Tahapan Kebijakan Publik.....	15
2.2 Impelementasi Kebijakan Publik.....	18
2.2.1 Pengertian Implementasi.....	17
2.2.2 Model Implementasi .....	21
2.3 Badan Usaha Milik Desa .....	32
2.3.1 Pengertian Badan Usaha Milik Desa .....	32

2.3.2 Tujuan Badan usaha Milik Desa .....	34
2.2.3 Prinsip-prinsip Badan Usaha Milik Desa.....	35
2.4 Penelitian Terdahulu .....	36
2.5 Kerangka Berfikir .....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	44
3.2. Fokus penelitian.....	44
3.3. Teknik pengumpulan Data.....	45
3.4. Sumber Data .....	46
3.5. Teknik analisis Data .....	47
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DA PEMBAHASAN</b>	
4.1 Hasil Penelitian.....	51
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Timor Tengah Utara .....	51
4.1.2 Gambaran Umum Desa Batnes .....	52
4.2 Penyajian Data Fokus .....	63
4.3 Pembahasan .....	80
4.3.1 Ukuran Tujuan kebijakan.....	80
4.3.2 Sumber daya.....	82
4.3.3 Karakteristik Agen Pelaksana .....	83
4.3.4 Sikap atau kecederungan ( <i>Dispotition</i> ) agen pelaksana.....	84
4.3.5 komunikasi antar organisasi.....	85
4.3.6 Kondisi lingkungan, ekonomi, sosial dan politik .....	86
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Simpulan .....	87
5.2 Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>91</b>

## DAFTAR TABEL

1.1 Jenis Usaha BUMDes .....	6
1.2 Struktur kepengurusan BUMDes .....	8
2.1 Penelitian Terdahulu.....	38
4.1 Batas Wilayah Desa Batnes .....	56
4.2 Luas Wilayah Menurut Penggunaan Di Desa Batnes.....	56
4.4 Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Batnes .....	57
4.5 Mata Pencaharian Penduduk Desa Batnes .....	58
4.6 Sarana dan Prasana Desa Batnes .....	63

## DAFTAR GAMBAR

2.1 Model pendekatan <i>Direct and Indirect on Implementation</i> oleh Edward III.....	31
2.2 Proses Kerangka Berpikir.....	44
3.1 Proses Analisis Data.....	50
4.1 Struktur Oragnisasi Perangkat Desa Batnes.....	63



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian .....	94
Lampiran 2 Surat Selesai Penelitian .....	95
Lampiran 3 panduan wawancara .....	96
Lampiran 4 Dokumentasi Hasil Penelitian .....	98