

**IMPLEMENTASI KEWENANGAN LOKAL BERSKALA DESA  
DI DESA SUSULAKU KECAMATAN INSANA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**



**OLEH**

**YOHANES BAPTISTA SEO  
NPM. 22190048**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI KEWENANGAN LOKAL BERSKALA DESA  
DI DESA SUSULAKU KECAMATAN INSANA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

DISUSUN OLEH:

Nama : Yohanes Baptista Seo  
Npm : 22190048  
Program studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Timor (UNIMOR)

DISETUJUI PADA:

Hari : Kamis  
Tanggal : 07 Desember 2023  
Waktu : 08.00 Wita

**MENYETUJUI**

**PEMBIMBING I**

**PEMBIMBING II**

**Fidelis Atanus, S.Fil, M.Si**  
**NIP. 1980021520210211007**

**Nikolaus Uskono, SH, M.Hum**  
**NIP. 19630418202111001**

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos, M.M**  
**NIP. 197311222021212002**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI KEWENANGAN LOKAL BERKALA DESA  
DI DESA SUSULAKU KECAMATAN INSANA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun oleh:

**Yohanes Baptista Seo**  
22190048

Skripsi ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada:

Hari : Senin  
Tanggal : 22 Januari 2024  
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Waktu : 11.00 Wita

Susunan Dewan Penguji

1. **Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP**
2. **Nikolaus Uskono, SH, M.Hum**
3. **Fidelis Atanus, S.Fil, M.Si**

  
.....  
  
.....  
.....

**Mengetahui**

**Ketua Program Studi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

  
**Yoakim Rambu, S.Sos, M.AP**  
NIP. 198504162019031009

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan dengan rendah hati kepada:

1. Kedua Orang tua Tercinta Bapak **PHILIPUS PALBENO** dan Mama **VENIDORA SENE, S.Pd** yang telah melahirkan dan membesarkan penulis dengan sepenuh hati dan selalu mendoakan penulis serta mengorbankan segalanya agar penulis dapat melanjutkan pendidikan di Perguruan Tinggi dengan harapan, penulis dapat berhasil dan menjadi orang yang berguna di kemudian hari;
2. Adik-adik tersayang **VERA** dan **GONI**, yang senantiasa memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan pendidikan di Perguruan Tinggi;
3. Keluarga Besar **TUAMES, HAUMEIN** dan **PALBENO**, yang mendukung penulis dalam menyelesaikan pendidikan ini;
4. Almamater tercinta **UNIVERSITAS TIMOR**.

## MOTTO

*Kerja keras adalah perjuangan untuk kesuksesan sejati.*

*( Jhon Seo )*

---

## PERNYATAAN ORIGINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam Naskah Skripsi dengan judul: IMPLEMENTASI KEWENANGAN LOKAL BERSKALA DESA DI DESA SUSULAKU KECAMATAN INSANA KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA. Tidak terdapat karya ilmiah lain yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebut sumber kutipan dalam daftar pustaka.

Apa bila pernyataan di dalam naskah SKRIPSI ini, dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, maka saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu, 22 Januari 2024



Nama: Yohanes Baptista Seo  
NPM: 22190048  
Prodi: Administrasi Negara

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan yang Maha Kuasa karena atas berkat dan Rahmat-Nya, senantiasa membuka wawasan berpikir penulis untuk dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI KEWENANGAN LOKAL BERSKALA DESA DI DESA SUSULAKU KECAMATAN INSANA KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA.**

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam merampungkan Skripsi ini ada begitu banyak pihak yang memberikan bantuan baik moril maupun materil. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Stefanus Sio, MP, selaku Rektor Universitas Timor yang sudah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studinya;
2. Ibu Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos, MM, selaku Dekan FISIPOL Universitas Timor yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyusun Skripsi ini;
3. Bapak Yoakim Rembu, S.Sos, M.AP, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Timor yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyusun Skripsi ini;
4. Bapak Fidelis Atanus, S.Fil, M.Si, selaku Pembimbing I yang telah dengan rela dan penuh tanggung jawab membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian Skripsi ini;
5. Bapak Nikolaus Uskono, SH, M.Hum, selaku Pembimbing II yang telah dengan rela dan penuh tanggung jawab membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian penulisan Skripsi ini;

6. Bapak Agustinus Longa Tiza, S.Sos, M.AP, selaku penguji yang telah memberikan arahan, dan saran-saran dalam penulisan Skripsi ini;
7. Bapak/Ibu Dosen FISIPOL Universitas Timor, yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan;
8. Bapak/ibu Pegawai pada Bagian Kependidikan Akademik Universitas Timor, yang sudah membantu melancarkan urusan administrasi;
9. Semua Keluarga yang selalu mendoakan dan menanti keberhasilan penulis;
10. Pihak-pihak lain yang telah membantu penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat penulis cantumkan pada kesempatan ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena berbagai keterbatasan dan kekurangan yang ditemui dalam penelitian dan penyusunan Skripsi ini. Oleh karena itu saran dan kritik yang bersifat konstruktif penulis harapkan demi penyempurnaan Skripsi ini. Semoga Skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Kefamenanu, 22 Januari 2024

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>PERNYATAAN ORIGIINALITAS SKRIPSI</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>ABSTRACT</b> .....	xiii
<b>ABSTRAK</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	9
1.4. Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS</b> .....	11
2.1. Konsep Kebijakan Publik .....	11
2.2. Konsep Implementasi Kebijakan .....	14
2.3. Model Implementasi Kebijakan .....	16
2.4. Kewenangan .....	23
2.5. Konsep Desa .....	25
2.5.1. Pengertian Desa .....	25
2.5.2. Otonomi Desa .....	28
2.5.3. Pemerintahan Desa .....	30
2.5.4. Keuangan Desa .....	32
2.5.5. Pembangunan Desa .....	33
2.6. Penelitian Terdahulu .....	35
2.7. Kerangka Berpikir .....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	43
3.1. Jenis Penelitian .....	43
3.2. Sumber Data .....	43
3.3. Fokus Penelitian .....	44

3.4.	Teknik Pengumpulan Data .....	45
3.5.	Teknik Analisis Data .....	46
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>50</b>
4.1.	Gambaran Umum Desa Susulaku .....	50
4.1.1.	Sejarah Singkat Desa Susulaku .....	50
4.1.2.	Kondisi Geografis Desa Susulaku .....	50
4.1.3.	Potensi Desa Susulaku .....	52
4.1.4.	Penyelenggaraan Pemerintahan Desa Susulaku .....	58
4.2.	Kajian Data Fokus .....	61
4.3.	Pembahasan .....	75
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>84</b>
5.1.	Kesimpulan .....	84
5.2.	Saran .....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1. Penelitian terdahulu dan perbandingan dengan rencana penelitian .....	36
Tabel 4.1. Batas wilayah Desa Susulaku .....	51
Tabel 4.2. Potensi Sumber Daya Alam Desa Susulaku Tahun 2021 s/d 2022 .....	52
Tabel 4.3. Potensi Sumber Daya Manusia Desa Susulaku Tahun 2021 s/d 2022 .....	54
Tabel 4.4. Potensi Sumber Daya Pembangunan Desa Susulaku Tahun 2022 .....	55
Tabel 4.5. Potensi Sumber Daya Sosial Budaya keadaan Tahun 2022 .....	56
Tabel 4.6. Susunan Perangkat Desa Susulaku .....	58
Tabel 4.7. Susunan Keanggotaan BPD Desa Susulaku .....	58
Tabel 4.8. Program Kerja Pemerintah Desa Susulaku Tahun 2022 .....	59
Tabel 4.9. Program Kerja Pemerintah Desa Susulaku Tahun 2023 (tahun berjalan) .....	60
Tabel 4.10. Kegiatan-kegiatan terimplementasi dalam Bidang Pelaksanaan Pembangunan Desa dan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa pada Tahun Anggaran 2022 .....	60

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 <i>Three Elements of a Policy System</i> .....	12
Gambar 2.2 Implementasi kebijakan model Grindle .....	18
Gambar 2.3 Implementasi kebijakan model Van Meter dan Van Horn .....	21
Gambar 2.4 Implementasi kebijakan model Geoger Edwards III .....	22
Gambar 2.5. Bagan kerangka berpikir penelitian .....	42
Gambar 3.1. Komponen dalam analisis data ( <i>interactive model</i> ) .....	47

## ABSTRAK

Yohanes Baptista Seo / 22190048 (2024), “Implementasi Kewenangan Lokal Berskala Desa Di Desa Susulaku Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara” dibawah bimbingan Bapak Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si selaku Pembimbing I dan Bapak Nikolaus Uskono, SH, M.Hum selaku Pembimbing II. Penelitian ini untuk mengetahui sejauh mana Implementasi Kewenangan Lokal Berskala Desa di Desa Susulaku Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara Dalam Bidang Pelaksanaan Pembangunan Desa dan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa. Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Informen berasal dari unsur pemerintah desa, Badan Perwakilan Desa dan tokoh adat yang terpilih secara purposive. Pengumpulan data dengan cara wawancara dan studi dokumen. Analisis data menggunakan pendekatan Miles dan Huberman. Hasil penelitian menggunakan model implementasi George Edwards III meliputi komunikasi, sumberdaya, sikap pelaksana dan struktur birokrasi, menunjukkan bahwa Implementasi Kewenangan Lokal Berskala Desa Pada Bidang Pelaksanaan Pembangunan Desa Dan Bidang Pemberdayaan Masyarakat Desa Di Desa Susulaku dapat dijalankan dengan kondisi, yaitu: (1) komunikasi dilaksanakan melalui rapat dan sosialisasi, namun penerima kebijakan dinilai kurang taat dalam proses implementasi; (2) kapasitas Sumber Daya Manusia staf dipandang cukup, tetapi kemampuan teknis dalam mengoperasikan komputer/laptop dinilai masih kurang; (3) tersedia gaji untuk aparatur pemerintahan desa, tetapi besaran gaji dinilai masih kurang; (4) ada sarana dan prasarana kerja untuk implementor, tetapi untuk perangkat komputer/laptop masih kurang; (5) pengangkatan birokrat di desa sudah sesuai aturan; (6) ada alokasi insentif atau honor untuk implementor pada kegiatan tertentu; (7) implementor belum menerapkan Standar Operasional Prosedur kegiatan, (8) tugas dan fungsi implementor sudah tersedia jelas, tetapi ada sebagian tugas dan tanggungjawab staf belum terdistribusi, dan ada sebagian implementor yang kurang disiplin dalam bekerja. Untuk meningkatkan keberhasilan implementasi kebijakan, perlu diperhatikan beberapa hal, antara lain: (1) meningkatkan komunikasi dan sosialisasi kepada para penerima kebijakan; (2) meningkatkan kapasitas sumber daya implementor melalui pelatihan teknis; (3) pemerintah perlu menaikkan gaji aparatur desa yang bersumber dari Alokasi Dana Desa; (4) menambah jumlah perangkat komputer/laptop untuk staf; (5) membuat dan menerakan Standar Operasional Prosedur dalam proses implementasi kegiatan; (6) implementor perlu meningkatkan disiplin dan ketaatan terhadap aturan; dan (7) pimpinan harus memiliki ketegasan dalam mendistribusikan tugas dan tanggungjawab kepada bawahan.

**Kata kunci:** Implementasi; Kebijakan; Kewenangan.

## ***ABSTRACT***

Yohanes Baptista Seo / 22190048 (2024), " Implementation of Village-Scale Local Authority in Susulaku Village, Insana District, North Central Timor Regency" under the guidance of Mr. Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si as Supervisor I and Mr. Nikolaus Uskono, SH, M.Hum as Supervisor II. This research aims to determine the extent of the Implementation of Village-Scale Local Authority in Susulaku Village, Insana District, North Central Timor Regency in the Field of Implementing Village Development and the Field of Village Community Empowerment. This type of research is descriptive qualitative with a case study approach. The information comes from village government elements, Village Representative Body and traditional leaders are elected purposively. Data collection by means of interviews and document study. Data analysis uses the Miles and Huberman approach. The results of the research using the George Edwards III implementation model include communication, resources, implementing attitudes and bureaucratic structure, shows that the Implementation of Village-Scale Local Authority in the Field of Implementing Village Development and the Field of Village Community Empowerment in Susulaku Village can be carried out under the conditions, namely: (1) communication is carried out through meetings and socialization, but policy recipients are considered less obedient in the implementation process; (2) the staff's human resource capacity is considered sufficient, but technical skills in operating computers/laptops are considered to be lacking; (3) salaries are available for village government officials, but the salary levels are considered to be insufficient; (4) there are work facilities and infrastructure for implementers, but there is still a lack of computer/laptop equipment; (5) the appointment of bureaucrats in the village is in accordance with the regulations; (6) there is an allocation of incentives or honorarium for implementers of certain activities; (7) the implementor has not implemented the Standard Operating Procedures for the activity, (8) the duties and functions of implementers are clearly provided, but there are some duties and responsibilities of staff that have not been distributed, and there are some implementors who lack discipline in their work. To increase the success of policy implementation, several things need to be considered, including: (1) increasing communication and outreach to policy recipients; (2) increasing implementer resource capacity through technical training; (3) the government needs to increase the salaries of village officials sourced from the Village Fund Allocation; (4) increasing the number of computer/laptop devices for staff; (5) create and apply Standard Operating Procedures in the activity implementation process; (6) implementors need to increase discipline and compliance with rules; And (7) leaders must have firmness in distributing tasks and responsibilities to subordinates.

**Keywords:** Implementation; Policy; Authority.