

**KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENGAWASAN
PEMBANGUNAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI DESA NAIOLA TIMUR
KECAMATAN BIKOMI SELATAN KABUPATEN TIMOR TENGAH
UTARA TAHUN 2019**

JURNAL

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu
(S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik**



OLEH

BALTASAR PAKAE

21160072

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TIMOR
KEFAMENANU**

2022

LEMBAR PERSETUJUAN

**“EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM DESA MANDIRI CINTA PETANI
(SARI TANI) DI DESA BANFANU KECAMATAN NOEMUTI KABUPATEN
TIMOR TENGAH UTARA**

DI SUSUN OLEH

Nama : Baltasar Pakae
NPM : 21160072
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Timor
Disetujui Pada Tanggal :

PEMBIMBING UTAMA

PEMBIMBING PENDAMPING

Dian Festianto, S.Ip.,MA

Yakobus Kolne, S.Ip.M.Si

NIP:197110132005011001

NIP : 198010282021211003

Mengetahui:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. AP. Aponia Pala, S.Sos.,MM
NIP: 197311222021212002

LEMBARAN PENGESAHAN

**Telah Dipertanggungjawabkan Dan Disahkan Dihadapan Dewan Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Timor Pada**

Di Susun Oleh

Nama : Baltasar Pakae

NPM : 21160072

Skripsi Ini Telah Di Pertahankan Di Hadapan Dewan Penguji Pada

Hari : Jumat
Tanggal : 05 Mei 2023
Waktu : 10.00 Wita -11.00 Wita
Tempat : Ruangan IP - 1

Susunan Dewan Penguji

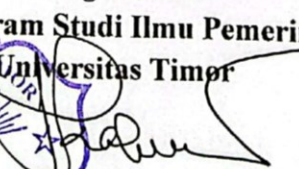
1 Melkianus Suni, S.IP.M.Sos
(Ketua)

2 Yakobus Kolne, S.Ip.M.Si
(Sekertaris)

3 Dian Festianto, S.Ip.,MA
(Anggota)

Mengesahkan

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Universitas Timor

Yakobus Kolne, S.Ip.M.Si
NIP. 198010282021211003
FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU HUMANIA

PERNYATAAN
ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya dalam penulisan skripsi ini dengan judul “Kinerja Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pengawasan Pembangunan Rumah Tidak Layak Huni Di Desa Naiola Timur Kecamatan Bikomi Selatan Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2019” tidak terdapat karya ilmiah yang tidak pernah diajukan orang lain untuk mendapat gelar akademik di perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis di kutip dalam naskah kini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Apabila didalam naskah skripsi ini didapat atau dibuktikan terdapat unsur-unsur pelagiati, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh strata satu (1) dengan gelar Ilmu Pemerintahan (S.Ip) dibatalkan serta di proses sesuai dengan peraturan dan perundang-undangan yang berlaku (Undang-Undang nomor 20 tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu, 09 Mei 2023



Nama: Baltasar Pakae

NPM : 21160072

Prodi : Ilmu Pemerintahan

MOTTO

KEKUATAN ITU DATANG PADA SAAT ANDA DIUJI, TETAPLAH
MELANGKAH MAJU DENGAN TUJUAN YANG DICAPAI.
JANGAN MERASA MINDER DENGAN KETERBATASANMU
SEBAB DENGAN KETERBATASANMU
ENKKAU DAPAT MENUNJUKKAN KELEBIHANMU

(BAL)

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI DIPERSEMBAHKAN UNTUK:

1. BAPAK AGUSTINUS PAKAE DAN MONIKA ABUK ROMER YANG SELALU MENDOAKANKU DIPANGKUAN ILAHI DEMI MERAH APA YANG MEREKA INGINKAN.
2. KAKA YOSEPH PAKAE, ANTONIUS PAKAE, DOMINIKUS PAKAE, REGELINDA PAKAE, PETRONELA PAKAE, YULIANA PAKAE, VENIDORA BERKANIS, YUSTINA NABEN, YULIANA BETE MAU, YOSEPH SUSU, APRIANUS NUBATONIS, LODOFIKUS SILAB, ADIK HELENA SUSANTI TAEI, ANTONIUS BINSASI, ANDREAS OEMATAN DAN ANAK SYENA PAKAE.
3. KAKA PELATIH INOSENSIUS KEFI, SAUDARA – SAUDARA PSHT.
4. SEMUA KELUARGA PAKAE DAN ROMER SERTA KELUARGA BESAR PSHT.
5. TEMAN-TEMAN SEPERJUANGAN PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN.
6. ALMAMATER TERCINTA UNIVERSITAS TIMOR

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Kinerja Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Pengawasan Pembangunan Rumah Tidak Layak Huni Di Desa Naiola Timur Kecamatan Bikomi Selatan Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2019, untuk memahami tugas dan fungsi BPD dalam pengawasan pembangunan rumah tidak layak huni, untuk mengetahui pengawasan BPD dalam pembangunan Rumah Tidak Layak Huni, dan untuk mengetahui pengawasan BPD terhadap pemerintah Desa dalam pengelolaan keuangan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Fokus dalam penelitian ini meliputi Kinerja BPD dalam Pengawasan Pembangunan RUTILAHU di Desa Niola Timur Kecamatan Bikomi Selatan Kabupaten TTU, Sumber data dalam penelitian ini adalah sumber data primer dan sumber data sekunder, Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi, Analisis data dalam penelitian ini dilaksanakan secara induktif yaitu analisa yang dimulai dari pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan verifikasi data. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam pengawasan pembangunan rumah tidak layak huni di desa naiola timur kecamatan bikomi selatan kabupaten timor tengah utara tahun 2019 dalam menjalankan tugas dan fungsi dalam membahas dan menyepakati rancangan Peraturan Desa dapat dilihat bahwa Rata-rata masyarakat masih belum puas dengan Perdes yang ada karena BPD maupun Pemerintah Desa belum memahami keadaan yang ada pada masyarakat dalam Wilayah Desa Naiola, dalam pengawasan Rumah Tidak Layak Huni, dan BPD dalam menjalankan tugas dan fungsi sebagai penampung dan penyalur aspirasi masyarakat dapat dilihat bahwa rata-rata masyarakat mampu menilai BPD selalu mendengar dan tetap memperjuangkan keinginan masyarakat untuk mencapai kesejahteraan dengan program Rumah Tidak Layak Huni sudah tepat sasaran atau yang benar-benar masyarakat butuhkan. Serta BPD dalam menjalankan tugas dan fungsi dalam melakukan pengawasan terhadap kinerja kepala Desa dapat dilihat bahwa masyarakat mampu menilai BPD dalam melakukan fungsi pengawasan dalam program Rumah Tidak Layak Huni, karena terlihat ada anggota BPD yang tidak paham akan tugas dan fungsinya.

Kata Kunci: Kinerja , Pelaksanaan dan Pengawasan

ABSTRACT

This study aims to determine the performance of the Village Consultative Body (BPD) in supervising the construction of uninhabitable houses in East Naiola Village, South Bikomi District, North Central Timor Regency in 2019, to understand the duties and functions of the BPD in supervising the construction of uninhabitable houses, to determine supervision BPD in the construction of Uninhabitable Houses, and to find out BPD supervision of the Village government in financial management. This study used qualitative research methods. The focus in this study includes the performance of BPD in Supervising the Development of RUTILAHU in Niola Timur Village, South Bikomi District, TTU Regency. The data sources in this study are primary data sources and secondary data sources. Data collection techniques in this study are observation, interview, and documentation techniques. Data analysis in this study was carried out inductively, namely the analysis starting from data collection, data reduction, data presentation, and data verification. The results of this study indicate that the performance of the Village Consultative Body (BPD) in supervising the construction of uninhabitable houses in the village of East Naiola, Bikomi Selatan sub-district, North Central Timor district in 2019 in carrying out their duties and functions in discussing and agreeing on draft Village Regulations can be seen that the average the community is still dissatisfied with the existing Perdes because the BPD and the Village Government do not understand the existing conditions in the community in the Naiola Village Area, in the supervision of Uninhabitable Houses, and the BPD in carrying out their duties and functions as a reservoir and channel of community aspirations. It can be seen that the average the average community is able to assess that BPD always listens and continues to fight for the community's desire to achieve prosperity with the Uninhabitable Houses program as being right on target or what the community really needs. As well as the

BPD in carrying out its duties and functions in supervising the performance of the village head, it can be seen that the community is able to assess the BPD in carrying out the supervisory function in the Uninhabitable Houses program, because there are members of the BPD who do not understand their duties and functions.

Keywords: Performance, Implementation and supervision.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat, rahmat, bimbingan dan penyertaan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENGAWASAN PEMBANGUNAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI DESA NAIOLA TIMUR KECAMATAN BIKOMI SELATAN KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA TAHUN 2019”** dengan baik. Keberhasilan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari segala bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Yakobus Kolne, S.Ip.,M.Si, selaku ketua program studi ilmu pemerintahan yang telah menyetujui skripsi penelitian ini.
2. Bapak Dian Festianto, S.Ip.,MA, selaku pembimbing utama yang dengan sabar dan tulus dalam memberikan bimbingan dan bantuan kepada peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Yakobus Kolne, S.Ip.,M.Si, selaku pembimbing pendamping yang dengan sabar dan tulus dalam memberikan bimbingan dan bantuan kepada peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program studi Ilmu pemerintahan yang telah mendukung dan mengarahkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyadari dengan segala kerendahan hati, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena mengingat kemampuan dan keterbatasan pengetahuan peneliti sangat mengharapkan saran serta kritikan yang bersifat membangun dan meningkatkan mutu demi penyempurnaan skripsi ini.

Kefamenanu,.....2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II. LANDASAN TEORI.....	10
2.1 Otonomi Daerah.....	10
2.2 Otonomi Desa.....	12
2.2.1 Pemerintahan Desa.....	12
2.2.2 Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	16
2.2.3 Pemerintah Desa.....	22

2.3 Tinjauan tentang Kinerja	27
2.4 Pengukuran Kinerja.....	28
2.5 Evaluasi Kinerja.....	31
2.6 Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa.....	32
2.7 Pembangunan Desa	33
2.8 Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni	33
2.9 Kerangka Berpikir.....	34
BAB III. METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis Penelitian	36
3.2 Fokus Penelitian.....	36
3.3 Sumber Data	37
3.4 Penentuan Informan	37
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.6 Teknik Analisa Data.....	40
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	41
4.1 Gambaran Umum Desa Naiola Timur	41
4.1.1 Keadaan Geografis	41
4.1.2 Keadaan Penduduk	43
4.2 Penyajian Data Penelitian	53
4.2.1 Membahas dan Menyetujui Rancangan Peraturan Desa.....	55
4.2.2 Menampung dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat	57
4.2.3 Melakukan Pengawasan Terhadap Kinerja Kepala Desa.....	58

4.3 Pembahasan Hasil Penelitian	59
4.3.1 Evaluasi Kinerja Badan Permusyawaratan Desa (BPD).....	59
4.3.2 Meningkatkan Kinerja BPD dalam Membahas dan Menyepakati Rancangan Peraturan Desa.....	60
4.3.3 Meningkatkan Kinerja BPD dalam Menampung dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Desa	62
4.3.4 Meningkatkan Kinerja BPD dalam Melakukan pengawasan Terhadap Kinerja Kepala Desa	63
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	64
5.1 Kesimpulan.....	64
5.2 Saran	65

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Penerima Bantuan Rumah Tidak Layak Huni Tahun 2019.....	5
Tabel 1.2 Data Bahan Material Bantuan rumah Tidak Layak HUNI Tahun 2019....	6
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Naiola Tmur.....	44
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan	45
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Naiola Timur Menurut Mata Pencaharian	46
Tabel 4.4 Daftar Nama Penerima Bantuan Rumah Tidak Layak Huni tahun 2019	53
Tabel 4.5 Data Bahan Material Bantuan Rumah Tidak Layak Huni tahun 2019	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skema Kerangka Pikir Penelitian.....	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Naiola Timur Kecamatan Bikomi Selatan Kabupaten Timor Tengah Utara	50
Gambar 4.2 Struktur Organisasi BPD Desa Naiola Timur	52