

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERUMUSAN RENCANA  
PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA (RPJM-DESA) DI DESA  
TUBU KECAMATAN BIKOMI NILULAT KABUPATEN TIMOR  
TENGAH UTARA (TAHUN 2020-2025)**

*(Studi kasus Di Desa Tubu Kecamatan Bikomi Nilulat  
Kabupaten Timor Tengah Utara)*

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**



**OLEH**

**ELISABETH MATHILDA KEFI**

**NPM : 21180007**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU**

**2022**

Skripsi Dengan Judul : **“PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERUMUSAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA (RPJM-DESA) TAHUN 2020-2022** (*Studi Penelitian Tentang Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan, Pelaksanaan, dan Penetapan Di Desa Tubu Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara* )”

Telah Disetujui Untuk Dipertanggung jawabkan dihadapan Dosen Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan pada tanggal, 26 Oktober 2022

OLEH

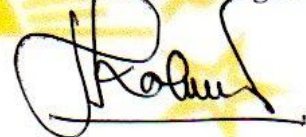
Pembimbing I



Medan Yonathan Mael, S.Ip, M.Si

NIP. 197405122005011001

Pembimbing II



Yakobus Kolne, S.Ip, M.Si

NIP. 198010282021211003

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Timor



Dr. Drs. Effris Kalemang, M.Si

NIP. 19630912013051001

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Dengan Judul : **“PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERUMUSAN RPJM-DESA (RPJM-DESA) TAHUN 2020-2022** (*Studi Penelitian Tentang Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan, Pelaksanaan, Dan Penetapan di Desa Tubu Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara*)”

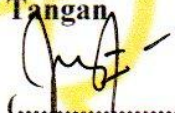


**Disusun Oleh**

ELISABETH MATHILDA KEFI


NPM; 21180007

Telah Dipertanggung jawabkan dan disahkan di hadapan Dewan Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Timor Pada Tanggal, 26 Oktober 2022

**Susunan Dewan Penguji**

| Jabatan    | Nama                       | Tanda Tangan   |
|------------|----------------------------|--|
| Ketua      | Yohanes I Naif, S.IP.,M.Si | <br>(.....) |
| Sekretaris | Yakobus Kolne, S.Ip.,M.Si  | <br>(.....) |
| Anggota    | Medan Y. Mael, S.Ip.,M.Si  | <br>(.....) |

**Mengesahkan**  
**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan**  
**Universitas Timor**

  
Yakobus Kolne, S.Ip., M.Si  
NIP: 19801028 202121 1 003

## PERNYATAAN ORISINILITAS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Skripsi dengan Judul : **PARTISIPASI MASYRAKAT DALAM PERUMUSAN RENCANA PEMBANGUNAN JANGKA MENENGAH DESA (RPJM-DESA) DI DESA TUBU KECAMATAN BIKOMI NILULAT KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA (TAHUN 2020-2025)** (*studi penelitian di Desa Tubu Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara*) tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis di kutip di naskah ini tersebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.Ip) dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu, 24 Agustus 2022

Mahasiswa



Nama : Elisabeth Mathilda Kefi

NPM : 21180007

## ***MOTTO***

***“jangan pergi mengikuti kemana jalan akan berujung,  
Buat jalanMu sendiri dan tinggalkan jejak”***

***By  
( Tilda Kefi )***

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini Kupersembahkan dengan rendah hati kepada :

1. Yang tercinta Bapak Daniel Kefi dan Ibunda Tersayang Maria Kau Nino yang telah berupaya membesarkan, dan membiaya serta mendambakan keberhasilan penulis.
2. Ba'i Tercinta Yohanes Oba Lake dan Nenek Tersayang Yasinta Opat yang selalu memberi dukungan untuk penulis dalam menyusun Skripsi ini.
3. Adik tercinta Antonius Kefi yang telah memberi semangat dan dukungan dalam menyelesaikan Skripsi ini.
4. Rumpun keluarga besar Kefi dan Nino yang selalu mendukung saya.
5. Sahabat-sahabatku Bertiana Abuk Mali, Yovita Manek, Putriani Un Manek yang membantu dan memberi semangat untuk penulis dalam menyusun Skripsi.
6. Almamater Tercinta Universitas Timor.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas segala Berkat, Rahmat, dan Kasih-Nya maka penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan **“Partisipasi Masyarakat dalam Perumusan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Tahun 2020-2022 (Studi Kasus Di Desa Tubu Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara)**.

dalam hal ini penulis menyadari dengan sepenuhnya bahwa terselesainya Skripsi ini bukan semata-mata usaha yang dilakukan penulis sendiri, akan tetapi atas bantuan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu sudah sepatutnya jika dalam kesempatan ini penulis mengucapkan limpah terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini.
2. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan yang memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyusun Skripsi ini.
3. Pembimbing Utama dan pembimbing pendamping yang telah memberikan petunjuk dan arahan kepada penulis dengan penuh kesabaran dan perhatian selama penyusunan Skripsi ini.
4. Dosen Penguji yang memberikan Saran kepada penulis dengan penuh kesabaran dalam penyusunan Skripsi ini.
5. Dosen Pembimbing Akademik (PA) yang telah memberikan motivasi selama ini.

6. Bapak / Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membantu dengan caranya masing-masing dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Kedua Orang Tua Tercinta bapak Daniel Kefi dan Mama Maria Kau Nino yang telah memberikan Doa, semangat dan dukungan baik Material maupun Spritual selama penulis duduk di Sekolah Dasar sampai dengan menyelesaikan Skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuangan yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Akhirnya penulis hanya bisa berharap dan berdoa semoga amal baik Bapak dan Ibu serta semua pihak yang mendapatkan balas yang berlimpah ganda dari Tuhan Yang Maha Esa.

Kefamenanu, 24 Agustus 2022

Penulis



## DAFTAR ISI

|  |            |
|--|------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                                     | <b>i</b>   |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>                               | <b>ii</b>  |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>                                 | <b>iii</b> |
| <b>PERNYATAAN ORISINAL SKRIPSI .....</b>                       | <b>iv</b>  |
| <b>MOTTO .....</b>   | <b>v</b>   |
| <b>PERSEMBAHAN.....</b>  | <b>vi</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                                    | <b>vii</b> |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>   | <b>ix</b>  |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                      | <b>xi</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>   | <b>xii</b> |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>                                       |            |
| 1.1 Latar Belakang .....                                       | 1          |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                      | 10         |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                                    | 10         |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                                   | 10         |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI</b>                                   |            |
| 2.1 Konsep Partisipasi Masyarakat .....                        | 11         |
| 2.2 Konsep Desa .....  | 16         |
| 2.4 Pembentukan Panitia Perumusan RPJM-Desa Di Desa Tubu ..... | 21         |
| 2.5 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) ..... | 22         |
| 2.6 Partisipasi Masyarakat Dalam Perumusan RPJM-Desa .....     | 31         |
| 2.7 Kerangka Berpikir .....                                    | 37         |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>                               |            |
| 3.1 Jenis Penelitian .....                                     | 40         |
| 3.2 Sumber Data .....  | 41         |
| 3.3 Fokus Penelitian .....                                     | 42         |
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data .....                              | 42         |
| 3.5 Teknik Analisis Data .....                                 | 43         |

**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 4.1 Hasil Penelitian .....      | 47 |
| 4.2 Data Fokus Penelitian ..... | 53 |
| 4.3 Pembahasan .....            | 67 |

**BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

|                      |    |
|----------------------|----|
| 5.1 Kesimpulan ..... | 72 |
| 5.2 Saran .....      | 74 |

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b> | <b>75</b> |
|-----------------------------|-----------|

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b> | <b>78</b> |
|------------------------------|-----------|

**SURAT IZIN PENELITIAN**

**PEDOMAN WAWANCARA**

**SURAT KETERANGAN SELESAI PENELITIAN**

## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1 Keadaan Penduduk Desa Tubu .....          | 50 |
| Tabel 2 Jumlah Penduduk Menurut Agama .....       | 50 |
| Tabel 3 Prasarana Pendidikan Desa Tubu .....      | 51 |
| Tabel 4 Jumlah tingkat Pendidikan Desa Tubu ..... | 51 |
| Tabel 5 Komposisi Aparat Desa .....               | 52 |
| Tabel 6 Data Inventaris Desa Tubu .....           | 53 |

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul : “Partisipasi Masyarakat Dalam Perumusan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Di Tubu Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara (Tahun 2020-2025)” Argumen ini didasari oleh asumsi bahwa, Partisipasi Masyarakat Dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) bermakna sebagai tugas mulia *mission scare* demi meningkatkan harkat dan martabat manusia. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) berjalan secara signifikan manakala timbul pemahaman yang baik antara masyarakat, pemerintah desa, BPD demi menyukseskan program-program pembangunan. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa tersimpul pengembangan kapasitas demi meningkatkan kualitas masyarakat sesuai karakteristik keanekaragaman, partisipasi, dan pemberdayaan secara berkelanjutan. Indikator dari partisipasi masyarakat dalam perumusan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa dalam pembangunan fisik dan non fisik, langsung dan tidak langsung berupa ide / gagasan, fisik/tenaga dan dana serta kegiatan-kegiatan pembangunan yang dilaksanakan. Deskripsi diatas tersimpul salah satu faktor yang berperan untuk menganalisis Partisipasi Masyarakat dalam Perumusan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) adalah keterlibatan anggota masyarakat dalam pembangunan, meliputi partisipasi masyarakat dalam perencanaan, partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan, dan partisipasi masyarakat dalam penetapan yang dikerjakan bersama demi meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Analisis masalah serta potensi yang di desa bisa dilakukan dari segi sumber daya alam, ekonomi dan aspek sosial. Karena itu rumusan masalah yang dikaji adalah “Bagaimana Partisipasi dalam Perumusan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa (RPJM-Desa) Di Desa Tubu Kecamatan Bikomi Nilulat Kabupaten Timor Tengah Utara?” Permasalahan ini didasari oleh berbagai teori para ahli sebagai landasan berpijak bagi penyusun yang masih relevan dengan setiap variabel. Dengan demikian, berdasarkan hasil pengamatan dan pengumpulan data di lapangan, maka teknik analisis data yang digunakan adalah deskriptif kualitatif yakni suatu metode yang digunakan untuk mendeskripsikan dan menganalisis permasalahan yang diteliti.

**Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, RPJM-Desa**

