

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
JALAN DALAM MENINGKATKAN PEREKONOMIAN MASYARAKAT
DI DESA UMAKLARAN KECAMATAN TASIFETO TIMUR
KABUPATEN BELU**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)



OLEH :

ROSA DE JESUS
NPM: 22170055

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TIMOR
KEFAMENANU
2021**

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
JALAN DALAM MENINGKATKAN PEREKONOMIAN MASYARAKAT
DI DESA UMAKLARAN KECAMATAN TASIFETO TIMUR
KABUPATEN BELU**

Disusun Oleh:

Nama : Rosa De Jesus
NPM : 22170055
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Timor
Disetujui pada tanggal : 20 September 2021

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping



Agustinus Longa Tiza, S.Sos.,M.AP
NI PPPK: 197508282021211003

Anita Lassa, S.Pd.,MM
NIP.19861103 201404 2 001

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Drs. Elbits Kalemang, M.Si
NIP. 19630911 2001305 1 003

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
JALAN DALAM MENINGKATKAN PEREKONOMIAN MASYARAKAT
DI DESA UMAKLARAN KECAMATAN TASIFETO TIMUR
KABUPATEN BELU**

Disusun Oleh:

Rosa De Jesus

22170055

**Skripsi ini Telah Dipertahankan
Dihadapan Dewan Penguji pada:**

Hari : Senin
Tanggal : 20 September 2021
Tempat : Ruang I AN
Waktu : 11.00-13.30

Susunan Dewan Penguji

1. **Dr.AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM**
Ketua


.....

2. **Anita Lassa, S.Pd.,MM**
Sekretaris



.....

3. **Agustinus Longa Tiza, S.Sos.,M.AP**
Anggota


.....

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM
NI PPK: 197311222021212002

PERNYATAAN

ORSINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah Skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN DALAM MENINGKATKAN PEREKONOMIAN MASYARAKAT DI DESA UMAKLARAN KECAMATAN TASIFETO TIMUR KABUPATEN BELU”** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata naskah skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia skripsi ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S.Sos) dibatalkan dan diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU No. 20 Tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu, 20 September 2021

Mahasiswa,



Nama : Rosa De Jesus

NPM : 22170055

Prodi : Ilmu Administrasi Negara

MOTTO

Selesaikanlah apa yang telah kamu mulai,berusahalah sekuat yang kamu bisa, sisanya biarkan Tuhan yang campur tangan didalamnya

Rosa D'Jesus

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Orang tua tercinta bapak Luis Da Costa Gomes dan ibu Joana Goncalves yang tak pernah berhenti memberikan segala bentuk cinta, doa, motivasi dan dukungan kepada penulis.
2. Kakak Imelda Fatima Mau, Camilio Amaral De Deus dan adik-adikku Angelita Gomes, Fatima Gomes, Jose Gomes Mali, dan Veronica Gomes yang sama telah memberikan motivasi dan dukungan dengan cara masing-masing kepada penulis.
3. Almamater tercinta Universitas Timor.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasakarena hanya dengan kemurahan dan kehendak-Nya skripsi ini dapat diselesaikan oleh penulis dengan baik. Penulisan skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN DALAM MENINGKATKAN PEREKONOMIAN MASYARAKAT DI DESA UMAKLARAN KECAMATAN TASIFETO TIMUR KABUPATEN BELU** merupakan upaya maksimal yang penulis sumbangkan guna menyelesaikan tugas akhir di jenjang perguruan tinggi.

Dalam penulisan skripsi ini tentunya penulis tidak dapat berbuat banyak tanpa bantuan dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, M.P selaku Rektor Universitas Timor Kefamenanu;
2. Dr. Sos. Elpius Kalembang, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Timor Kefamenanu;
3. Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara sekaligus dosen penguji utama, yang dengan bijak telah menyediakan waktunya untuk mengarahkan, dan menyumbangkan rangkaian pemikiran yang sangat bermanfaat;
4. Bapak Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP sebagai dosen pembimbing I yang dengan bijak telah meluangkan waktu untuk mengarahkan dan

mendorong untaian pemikiran yang berharga dalam proses bimbingan skripsi ini;

- 5 Ibu Anita Lassa, S.Pd., MM sebagai dosen pembimbing II yang dengan bijak telah meluangkan waktu untuk mengarahkan dan mendorong untaian pemikiran yang berharga dalam proses bimbingan skripsi ini;
- 6 Bapak Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang sudah bersusah payah mendidik penulis dari awal menjadi mahasiswa hingga pada proses penyelesaian tugas akhir ini;
- 7 Para sahabat Sister's Squad (Intan Ningsih, Prisca Lake, Milda dan Tasya Dos Santos) yang selalu meluangkan waktu untuk memberi semangat, dukungan, motivasi serta masukan-masukan yang sangat bermanfaat bagi penulis.
- 8 Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu demi satu, yang telah memberikan bantuan baik moril maupun material kepada penulis hingga selesainya penulisan skripsi ini.

Semua jasa dan budi baiknya tidak dapat penulis balas, tetapi hanyalah doa dan puji syukur yang dapat penulis samapaikan kepada Tuhan Yang Maha Esa, semoga Rahmat dan Lindungan-Nya selalu murah dilimpahkan kepada kita sekalian.

Akhirnya penulis menyadari pula bahwa tulisan ini tentu masih jauh dari kesempurnaan baik bahasa, isi, dan teknik penulisannya. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang mempunyai arti positif, penulis menerimanya dengan ikhlas hati demi sempurnanya tulisan ini.

Kefamenanu, 20 September 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORSINALITAS SKRIPSI	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II : TINJAUAN TEORITIS	
2.1 Kebijakan Publik	13
2.2 Pengertian Implementasi Kebijakan	14
2.3 Model-model Implementasi Kebijakan Publik.....	15
2.4 Pengertian Pembangunan	26
2.5 Pengertian Infrastruktur	32
2.6 Pengertian Jalan	34
2.7 Kerangka Berpikir	35
BAB III : METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Fokus Penelitian	38
3.3 Sumber Data Penelitian	39
3.4 Teknik Pengumpulan Data	40
3.5 Teknik Analisa Data	41
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Hasil Penelitian.....	44
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	44
4.1.2 Susunan Organisasi Desa Umaklaran.....	60
4.2 Penyajian Data Fokus	64
4.2.1 Komunikasi.....	64

4.2.2 Sumber Daya	67
4.2.3 Disposisi/Sikap Pelaksana	70
4.2.4 Struktur Organisasi	72
4.3 Pembahasan	76
4.3.1 Komunikasi.....	76
4.3.2 Sumber Daya	78
4.3.3 Disposisi/Sikap Pelaksana	79
4.3.4 Struktur Birokrasi	80
BAB V : SIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Simpulan.....	82
5.2 Saran	83
DAFTAR PUSTAKA	85

DAFTAR TABEL

1.1 Mata Pencaharian Penduduk Desa Umaklaran	3
1.2 Potensi Ekonomi Masyarakat Desa Umaklaran	6
1.3 Keadaan Pembangunan Infrastruktur Jalan di Desa Umaklaran Tahun 2015-2019	7
4.1 Luas Wilayah Desa Umaklaran.....	46
4.2 Dusun dan RT/RW di Desa Umaklaran	47
4.3 Jumlah Penduduk	49
4.4 Keadaan Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	50
4.5 Mata Pencaharian Penduduk Desa Umaklaran	50
4.6 Kepemilikan Ternak.....	51
4.7 Sarana dan Prasarana Desa Umaklaran.....	51
4.8 Keadaan Aparatur Desa Berdasarkan Jenis Kelamin.....	63
4.9 Keadaan Aparatur Desa Berdasarkan Tingkat Pendidikan	64

DAFTAR GAMBAR

2.1 Model of The Policy Implementation Process	16
2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik Menurut Edward III	17
2.3 Model Implementasi Kebijakan Grindle	26
2.4 Kerangka Berpikir	36
3.1 Komponen-komponen Analisis Data: Model Interaktif.....	43

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Izin Penelitian	87
Lampiran 2 : Surat Selesai Penelitian	88
Lampiran 3 : Struktur Organisasi Desa Umaklaran	89
Lampiran 4 : Pedoman Wawancara	90
Lampiran 5 : Dokumentasi Penelitian.....	92

ABSTRAK

Rosa De Jesus,NPM:22170055. Implementasi Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Jalan Dalam Meningkatkan Perekonomian Masyarakat Di Desa Umaklaran Kecamatan Tasifeto Timur Kabupaten Belu. Dibimbing oleh: (1) Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP, (2) Anita Lassa, S.Pd., MM. Permasalahan utama dalam penelitian ini adalah implementasi pembangunan infrastruktur jalan di Desa Umaklaran tidak terealisasi dengan baik dapat dilihat pada kondisi infrastruktur jalan yang menghubungkan antara dusun yang satu dengan dusun lainnya masih sangat memprihatinkan karena terdapat banyak jalan yang rusak dan berlubang-lubang, dan hal tersebut tidak sesuai dengan kebutuhan masyarakat Desa Umaklaran. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis dan mendeskripsikan implementasi pembangunan infrastruktur jalan dalam meningkatkan perekonomian masyarakat di Desa Umaklaran, Kecamatan Tasifeto Timur, Kabupaten Belu. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Fokus permasalahan dalam penelitian ini adalah (1) Komunikasi, (2) Sumber Daya, (3) Disposisi/Sikap Pelaksana, (4) Struktur Birokrasi. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa dari faktor komunikasi,Pemerintah Desa Umaklaran dalam berkomunikasi atau menyampaikan kebijakan kepada pelaksana kebijakan atau implementor tidak jelas dan juga tidak melibatkan masyarakat. Faktor Sumber, Daya Desa Umaklaran dalam mengimplementasikan sebuah kebijakan menyediakan sumber daya manusia dengan cukup baik, sumber daya finansial dan sumber daya materialnya cukup namun dalam pelaksanaannya sumber daya manusia kurang bertanggungjawab sehingga dalam pelaksanaan pembangunan tidak efektif. Faktor Disposisi/Sikap, Pelaksana dalam mengimplementasikan sebuah kebijakan sikap para pelaksana pembangunan tidak jujur dan bertanggung jawab. Pembangunan jalan dapat terselesaikan namun tidak sesuai harapan karena jalan sekarang sudah kembali rusak dan berlubang-lubang disepanjang jalan. Faktor Struktur Birokrasi, pelaksana kebijakan pembangunan di Desa Umaklaran melakukan tugas dan kewenangan sesuai dengan yang telah diberikan tetapi kurang bertanggungjawab dalam mengawasi pelaksanaan pembangunan jalan sehingga pembangunan tidak sesuai dengan harapan masyarakat.

Kata Kunci: implementasi, pembangunan, jalan

ABSTRACT

Rosa De Jesus, NPM: 22170055. Implementation of Road Infrastructure Development Policies in Improving the Community Economy in Umaklaran Village, Tasifeto Timur District, Belu Regency. Supervised by: (1) Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP, (2) Anita Lassa, S.Pd., MM. The main problem in this study is that the implementation of road infrastructure development in Umaklaran Village is not realized properly, it can be seen in the condition of the road infrastructure that connects one hamlet to another hamlet is still very apprehensive because there are many damaged roads and potholes, and it does not in accordance with the needs of the Umaklaran Village community. The purpose of this study is to analyze and describe the implementation of road infrastructure development in improving the economy of the community in Umaklaran Village, East Tasifeto District, Belu Regency. This study uses a descriptive type of research with a qualitative approach. The focus of the problems in this research are (1) Communication, (2) Resources, (3) Disposition/Attitude of Implementers, (4) Bureaucratic Structure. The results of the study indicate that from the communication factor, the Umaklaran Village Government in communicating or conveying policies to policy implementers or implementers is not clear and also does not involve the community. Resource Factors, Umaklaran Village Resources in implementing a policy of providing human resources fairly well, financial resources and material resources are sufficient but in practice human resources are less responsible so that the implementation of development is not effective. Disposition/Attitude Factors, Implementers in implementing a policy attitude of development implementers are not honest and responsible. Road construction can be completed but not as expected because the road is now damaged and has holes along the road. Bureaucratic Structure Factors, implementing development policies in Umaklaran Village carry out tasks and authorities in accordance with what has been given but are less responsible in supervising the implementation of road construction so that development is not in accordance with community expectations.

Keywords: implementation, development, road