

**EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM TANAM JAGUNG PANEN SAPI
DI DESA LANAUS KECAMATAN INSANA TENGAH
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh
Gelar Sarjana (S1)**



OLEH

STEFANUS PRIMUS USTAKU
NPM: 22180243

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS TIMOR
KEFAMENANU
2022**

HALAMAN PERNYATAAN

ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi ini dengan judul **EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM TANAM JAGUNG PANEN SAPI DI DESA LANAUS KECAMATAN INSANA TENGAH KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Kefamenanu, 26 Juli 2022

Mahasiswa,



Nama : Stefanus Primus Ustakau

Npm : 22180243

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

HALAMAN PERSETUJUAN

EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM TANAM JAGUNG PANEN SAPI DI
DESA LANAUS KECAMATAN INSANA TENGAH KABUPATEN TIMOR
TENGAH UTARA

Disusun Oleh:

Nama : Stefanus Primus Ustaku

NPM : 22180243

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Timor

Disetujui pada tanggal: 26 Juli 2022

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si
NIP:198002152021211007

Herminus Kefi, S.Sos.,M.Si
NIDN: 0013088805

Mengetahui :
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Timor

Dr. Drs Elptus Kalembang, M.Si
NIP : 196309112013051001

HALAMAN PENGESAHAN

EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM TANAM JAGUNG PANEN SAPI DI
DESA LANAUS KECAMATAN INSANA TENGAH KABUPATEN TIMOR
TENGAH UTARA

Disusun Oleh:
Nama: Stefanus Primus Ustaku
NPM : 22180243

Skripsi ini telah dipertahankan
di hadapan Dewan Penguji pada :

Hari : Selasa
Tanggal : 26 Juli 2022
Tempat : Ruangan AN I
Waktu : 16.30-18.00 Wita

Susunan Dewan Penguji:

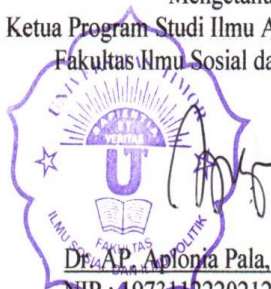
1. Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM
(Ketua)
2. Herminus Kefi, S. Sos.,M.si
(Sekretaris)
3. Fidelis Atanus, S. Fil., M.Si
(Anggota)

.....


.....


.....

Mengetahui :
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM
NIP : 197311222021212002

HALAMAN MOTTO

Aku Mencintai Kedua Orang Tuaku
(Ustaku Stefanus)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa hormat penulis mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Orang Tua tercinta Bapak Urbanus Una dan Mama Yuliana Funan yang telah membesarkan saya dengan penuh cinta kasih dan mendukung perjuangan penulis hingga saat ini.
2. Saudara-saudara tercinta Venidora Ustaku, Irenius Ustaku, Elmandus Ustaku dan Petra Maria Ustaku yang selalu mendukung penulis dengan caranya tersendiri.
3. Almamater tercinta Universitas Timor

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan rahmat kepada penulis, terutama nikmat atas kehidupan yang masih penulis rasakan sampai detik ini, dan nikmat kesehatan yang diberikan selama penulis menjalani proses penyusunan skripsi ini sehingga akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Adapun judul skripsi ini adalah **“Evaluasi Kebijakan Program Tanam Jagung Panen Sapi di Desa Lanaus, Kecamatan Insana Tengah Kabupaten Timor Tengah Utara”**.

Dalam penulisan skripsi penelitian ini penulis banyak sekali mendapat bantuan, dukungan dari semua pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mau mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, MP sebagai Rektor Universitas Timor.
2. Dr.Drs.Elpius Kalembang, M.Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM sebagai Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara sekaligus dosen penguji yang telah membantu penulis dalam seluruh aktifitas proses perkuliahan hingga sampai pada tahap penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Fidelis Atanus, S. Fil., M.Si sebagai pembimbing I yang telah membimbing dan mengoreksi isi skripsi ini sejak tahap penyusunan hingga akhir dan dapat dipertanggungjawabkan.

5. Bapak Herminus Kefi, S. Sos., M.Si sebagai pembimbing II yang telah membantu membimbing penulis untuk menyusun sistematika penulisan secara baik dan benar.
6. Orang Tua yang telah berjuang untuk melancarkan segala aktifitas kuliah hingga tahap penyusunan skripsi ini.
7. Kaka Agus Misa, Kaka Kanis Kono, Kaka Erfen Naat dan saudara-saudari keluarga besar Unimor Lanaus yang telah memberikan motivasi berupa doa dan dukungan dengan caranya masing-masing, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
8. Teman dan sahabat seperjuangan yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis sadar masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun untuk dijadikan evaluasi dalam kesempatan berikutnya.

Kefamenanu, 26 Juli 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN TEORITIS	
2.1 Administrasi Publik	12
2.1.1 Pengertian Administrasi	12
2.1.2 Pengertian Publik	14
2.1.3 Pengertian Administrasi Publik	15
2.1.4 Ciri-Ciri Administrasi Publik.....	16
2.1.5 Fungsi Administrasi Publik.....	18
2.2 Konsep Kebijakan	26

2.2.1 Pengertian Kebijakan	26
2.2.2 Kebijakan Publik.....	28
2.2.3 Urgensi Kebijakan Publik.....	30
2.2.4 Tahapan-Tahapan Kebijakan Publik.....	31
2.3 Konsep Evaluasi.....	34
2.3.1 Pengertian Evaluasi.....	34
2.3.2 Model-Model Evaluasi Kebijakan	37
2.3.3 Fungsi Evaluasi Kebijakan.....	41
2.3.4 Tahapan dan Indikator Evaluasi.....	43
2.3.4.1 Tahapan Evaluasi	43
2.3.1.2 Indikator Evaluasi	43
2.4 Konsep Program.....	46
2.5 Pembangunan Desa	49
2.6 Penelitian Terdahulu	51
2.7 <i>Critical Review</i>	53
2.8 Kerangka Berpikir.....	55

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian	56
3.2 Fokus Penelitian	56
3.3 Sumber Data	57
3.4 Teknik Pengumpulan Data	58
3.5 Teknik Analisis Data	59

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Hasil Penelitian	62
4.1.1 Lokasi Penelitian.....	62
4.1.1.1 Letak Gografis	64
4.1.1.2 Mata Pencaharian.....	65

4.1.1.3 Sarana dan Prasarana	66
4.1.1.4 Struktur Organisasi	69
4.1.2 Program Tanam Jagung Panen Sapi.....	73
4.2 Pembahasan.....	75
4.2.1 Penyajian Data Fokus	75
4.2.2 Pembahasan Penyajian Data	87

BAB V SIMPULAN DAN SARAN

5.1 Simpulan	95
5.2 Saran	98

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Wilayah Pelaksanaan Program Tanam Jagung Panen Sapi di TTU.....	5
Tabel 1.2 Kelompok Pelaksana Program TJPS di Desa Lanaus.....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	51
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Lanaus Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2022.....	62
Tabel 4.2 Pembagian Wilayah Desa Lanaus 2022.....	63
Tabel 4.3 Data Kepala Keluarga Berdasarkan Mata Pencaharian Tahun 2022	66
Tabel 4.4 Hasil Pertanian Masyarakat Desa Lanaus Tahun 2022.....	68
Tabel 4.5 Saran dan Prasarana Desa Lanaus Tahun 2022.....	69
Tabel 4.6 Kelompok Pelaksanan TJPS Desa Lanaus.....	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.5 Skema Kerangka Berpikir.....	55
Gambar 3.5 Skema Model interaktif Miles dan Huberman.....	61
Gambar 4.1 Peta Desa Lanaus.....	64
Gambar 4.2 Pola Tanam Jagung Panen Sapi.....	76
Gambar 4.3 Proses Sosialisasi Tanam Jagung Panen Sapi.....	77
Gambar 4.4 Fasilitas Program Tanam Jagung Panen Sapi.....	80
Gambar 4.5 Kondisi Lahan Program TPJS di Desa Lanaus.....	82

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian

Lampiran 2 Surat Selesai Penelitian

Lampiran 3 Identitas Informan

Lampiran 4 Struktur Organisasi Desa Lanaus

Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian

ABSTRAK

Judul penelitian ini adalah “Evaluasi Kebijakan Program Tanam Jagung Panen Sapi di Desa Lanaus Kecamatan Insana Tengah Kabupaten Timor Tengah Utara” di bawah bimbingan Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si sebagai pembimbing utama dan Herminus Kefi, S.Sos.,M.Si sebagai pembimbing pendamping. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan mengevaluasi Kebijakan Program Tanam Jagung Panen Sapi di Desa Lanaus Kecamatan Insana Tengah Kabupaten Timor Tengah Utara. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif yaitu menjelaskan serta menguraikan data yang diperoleh dari lokasi penelitian. Hasil penelitian ini dikategorikan dalam empat model evaluasi *CIPP* menurut Sutopo (2002) yakni; (1). *Context* berupa target pelaksanaan program hanya mencapai 2,5 ton dari target 5 ton untuk setiap lahan seluas 1 hektar are. (2). *Input* merupakan masukan yang mendukung jalannya program Tanam Jagung Panen Sapi antara lain sumber daya manusia yang kurang dibekali pemahaman akan program, sarana dan prasarana serta regulasi dan prosedur yang tidak direncanakan secara matang sehingga menemui beberapa kendala. (3). *Process*, hasil evaluasi proses pelaksanaan program Tanam Jagung Panen Sapi menunjukkan bahwa pendampingan dan proses menemui kendala seperti iklim yang tidak kondusif dan serangan hama mengakibatkan gagal panen. (4). *Product* hasil penelitian menunjukkan bahwa tindak lanjut dari hasil yang diperoleh dari pelaksanaan Program Tanam Jagung Panen Sapi di Desa Lanaus adalah memberdayakan masyarakat secara mandiri yaitu memberikan pinjaman kepada masyarakat untuk membeli bibit dan keperluan yang akan digunakan untuk program selanjutnya. Berdasarkan hasil penelitian di atas dapat disimpulkan seturut model evaluasi *CIPP* antara lain: (1). *Context* berupa tujuan perencanaan program tidak mencapai sasaran sehingga dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan Program Tanam Jagung Panen Sapi di Desa Lanaus gagal. (2). *Input* berupa komponen pendukung dalam jalannya program seperti sumber daya manusia tidak memahami tujuan dari program tersebut. (3). *Process* pelaksanaan sudah didampingi secara baik namun menemui kendala seperti faktor alam yang kurang mendukung sehingga dapat disimpulkan bahwa penyebab utama gagalnya program adalah cuaca yang buruk serta serangan hama yang mengakibatkan kegagalan program di Desa Lanaus. (4). *Product* berupa tindak lanjut yang kurang efektif melihat jejak program yang gagal sehingga tidak dapat memaksakan program yang setara di Desa Lanaus.

Kata Kunci: Evaluasi, *Context*, *Input*, *Process* dan *Product*

ABSTRACT

This study aims to describe and evaluate the Policies of the Corn Planting and Cattle Planting Program in Lanaus Village, Insana Tengah District, North Central Timor Regency. The method used in this research is a qualitative research with a descriptive approach that is to explain and describe the data obtained from the research location. The results of this study are categorized into four CIPP evaluation models according to Sutopo (2002), namely; (1). The context of the program implementation target is only 2.5 tons of the target of 5 tons for each 1 hectare land. (2). Inputs are inputs that support the program for Planting Corn and Harvesting Cattle, including human resources who are not equipped with an understanding of programs, facilities and infrastructure as well as regulations and procedures that are not carefully planned so that they encounter several obstacles. (3). Process, the results of the evaluation of the process of implementing the Corn Harvesting Cattle Planting program showed that the mentoring and process encountered obstacles such as an unfavorable climate and pest attacks resulting in crop failure. (4). The product of the research shows that the follow-up to the results obtained from the implementation of the Cattle Harvesting Corn Planting Program in Lanaus Village is to empower the community independently by providing loans to the community to buy seeds and necessities that will be used for the next program. Based on the results of the research above, it can be concluded that according to the CIPP evaluation model, among others: (1). The context in the form of program planning objectives did not reach the target so it can be concluded that the implementation of the Cattle Harvesting Corn Planting Program in Lanaus Village failed. (2). Input in the form of supporting components in the course of the program such as human resources does not understand the purpose of the program. (3). The implementation process has been well assisted but encountered obstacles such as unfavorable natural factors so that it can be concluded that the main cause of the program's failure was bad weather and pest attacks which resulted in program failure in Lanaus Village.(4). The product is in the form of an ineffective follow-up to see the traces of a failed program so that it cannot enforce an equivalent program in Lanaus Village.

Keywords: *Evaluation, Context, Input, Process and Product*