

**POLA KEMITRAAN PEMERINTAH DESA DAN BADAN  
PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PEMBUATAN  
MANDI CUCI KAKUS (MCK) DI DESA UMALOR  
KECAMATAN MALAKA BARAT KABUPATEN MALAKA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Strata Satu (S.1)**



**OLEH**

**MARIA ANSQARIA SERAN  
22170009**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2022**

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

**POLA KEMITRAAN PEMERINTAH DESA DAN BADAN  
PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PEMBUATAN MANDI CUCI  
KAKUS (MCK) DI DESA UMALOR KECAMATAN MALAKA BARAT  
KABUPATEN MALAKA**

**Diajukan Oleh:**

Nama : Maria Ansqaria Seran  
NPM : 22170009  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Timor (UNIMOR)  
Disetujui pada tanggal :

**Menyetujui**

**Pembimbing I**



Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP  
NI PPPK. 197508282021211003

**Pembimbing II**




Stefanus Bellun, S.Sos., M.AP  
NI PPPK. 197907282021211007

**Mengetahui:**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Timor**



Dr. Drs. Frans Kalembang, M.Si  
NIP. 196309112013051001

HALAMAN PENGESAHAN

POLA KEMITRAAN PEMERINTAH DESA DAN BADAN  
PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PEMBUATAN MANDI CUCI  
KAKUS (MCK) DI DESA UMALOR KECAMATAN MALAKA BARAT  
KABUPATEN MALAKA

Disusun Oleh:

Nama : Maria Ansqaria Seran  
NPM : 22170009

Skripsi ini telah dipertahankan  
Di hadapan Dewan Penguji pada

Hari : SELASA  
Tanggal : 31 MEI 2022  
Tempat : AN 1  
Waktu : 09:30-11:30

Susunan Dewan Penguji

1. Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si  
(Ketua)
2. Stefanus Bekun, S.Sos.,M.AP  
(Sekretaris)
3. Agustinus Longa Tiza, S.Sos.,M.AP  
(Anggota)

.....  
  
.....

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Universitas Timor

  
Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos., MM  
NIPPPK. 197311222021212002

### **PERNYATAAN ORSINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya dalam Naskah SKRIPSI dengan judul: "Pola Kemitraan Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Pembuatan Mandi Cuci Kakus (MCK) di Desa Umalor Kecamatan Malaka Barat Kabupaten Malaka", tidak terdapat karya ilmiah yang diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka.

Apabila di dalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIAT, saya bersedia SKRIPSI ini digunakan dan gelar akademik yang saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta di proses sesuai peraturan Undang-undang yang berlaku.

Kefamenanu, 29 Juli 2022

Mahasiswa



Nama: Maria Ansqaria Seran

NPM: 22170009

Prodi: Ilmu Administrasi Negara

## ABSTRAK

Nama: Maria Ansqaria Seran NPM: 22170009 judul “Pola Kemitraan Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Pembuatan Mandi Cuci Kakus (MCK) di Desa Umalor Kecamatan Malaka Barat Kabupaten Malaka”, di bawah bimbingan Bapak Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP selaku pembimbing utama dan Bapak Stefanus Bekun, S.Sos., M.AP selaku pembimbing pendamping, Masalah yang diangkat dalam Penelitian ini adalah “Bagaimana Pola Kemitraan Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam pembuatan Mandi Cuci Kakus (MCK) di Desa Umalor Kecamatan Malaka Barat Kabupaten Malaka? Tujuan yang ingin dicapai dalam Penelitian untuk menjelaskan dan menganalisis tentang Pola Kemitraan Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam pembuatan Mandi Cuci Kakus (MCK) di Desa Umalor Kecamatan Malaka Barat Kabupaten Malaka. Metode yang digunakan dalam Penelitian ini adalah metode kualitatif dengan teknik analisis data bersifat analisis deskriptif dengan sumber informan Kepala Desa Umalor, Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dan masyarakat. Dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa para informan merencanakan untuk pembangunan Mandi Cuci Kakus (MCK) Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) mengundang tokoh-tokoh masyarakat yang akan dilaksanakan di Desa Umalor. Persetujuan dari Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) yang dituangkan dalam rapat terbuka antara pemerintah desa Badan Permusyawaratan Desa (BPD) serta tokoh-tokoh masyarakat untuk pembangunan Mandi Cuci Kakus (MCK) yang akan di berikan kepada masyarakat. Setelah itu Pemerintah desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) serta tim pelaksanaan kegiatan (TPK) melakukan Pengawasan terhadap pembangunan Mandi Cuci Kakus (MCK) apakah pembangunan tersebut berjalan sesuai dengan apa yang telah direncanakan.

**Kata Kunci: Pola kemitraan, Pemerintah desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD).**

## **ABSTRACT**

Name: Maria Ansqaria Seran NPM: 22170009 title “The Partnership Patten between the Village Government and the Village Consultative Body in Making Toilets and Toilets in Umalor village, west malaka district, malacca regency”, under the guidance of Mr. Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP as the main supervisor and Mr.Stefanus Bekun, S.Sos., M.AP as The main supervisor, the problem raised in this research is “How is the partnership patten between the Village Government and the Village Consultative Body in making Toilent Washing Baths in umalor Village, west malaka District, Malacca Regency? The objectives to be achieved in this study are to explain and analyze the partnership pattern between the Village Government and the Village Consulatative Body in the manufacture of toilent Washing Baths west malaka District, Malacca Regency The method used in this study is a qualitative method with data analysis techniquet that are descriptive analysis with the source of the informant being the village head of um. Alor, the Village Consultative Body and the community. With data collection techniques through interviews and documentation. The results showed that the informants planned to build a Toilet Wash Village Government and the Village Consultative Body inviting community leaders to be held in Umalor Village. Approval from the Village Governmment and the Village Consultative Body as outlined in an open meeting between the village government, the Village Consultative Body and community learders for the construction of Toilet Wash Baths which will be given to the community. After that, the village government and the Village Consultative Body as well as the activity implementation team supervised the construction of toilets and baths to see if the development was going according to what had been planned.

**Keywords: Partnership pattern, village government and the village consultative.**

## **MOTTO**

**“ Kamu Tidak Dapat Mengubah Masa Lalu Dan Janganlah Terlalu Khawatir Dengan Hari Esok. Hari Ini Adalah Hari Yang Dapat Mengubah Masa Depanmu”.**

An Seran

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan dengan rendah hati kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta: Bapak Yohanes Cornelius Seran bersama Mama Adriana Hoar Klau yang tak pernah menyerah dan selalu memberikan dukungan serta doa restu bagi saya dalam menyelesaikan studi.
2. Kepada anak tersayang Angela Merici Seran (Alm.) yang selalu menyebutkan nama saya dalam setiap doanya.
3. Saudara-saudara saya (adik Robby, adik Fance, adik Ervi, dan adik Richel).
4. Keluarga besarku tersayang Uma-Oe, Uma-Katuas, Uma-Sukaerleon, yang selalu menyebutkan nama saya dalam setiap doa mereka.
5. Almamater tercinta Universitas Timor.



## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan yang Maha Esa, karena atas berkat dan bimbingan-Nya maka penulis dapat menyelesaikan Skripsi Penelitian ini dengan judul “Pola Kemitraan Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam pembuatan Mandi Cuci Kakus (MCK) di Desa Umalor Kecamatan Malaka Barat Kabupaten Malaka.”

Dalam penulisan pengantar penelitian ini, maka penulis Menyadari bahwa keberhasilan dalam penyusunan Skripsi ini tentu saja tidak terlepas dari adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak oleh karena itu pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Drs Elpius Kalembang, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos, MM. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara.
3. Bapak Agustinus Longa Tiza, S.Sos, M.AP. Selaku Dosen Pembimbing Pertama yang telah memberikan waktu untuk bimbingan dan arahan serta petunjuk yang sangat berharga dalam penyusunan Skripsi penelitian ini.
4. Bapak Stefanus Bekun, S.Sos, M.AP. Selaku Dosen Pembimbing kedua yang telah memberikan waktu untuk bimbingan dan arahan serta petunjuk yang sangat berharga dalam penyusunan Skripsi penelitian ini.
5. Bapak Fidelis Atanus, S.Fil., Msi. Selaku Dosen Penguji yang telah memberikan waktu untuk bimbingan dan arahan serta petunjuk yang sangat berharga dalam penyusunan Skripsi penelitian ini.

6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah mendidik, membimbing, dan mengarahkan peneliti selama masa perkuliahan di Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Timor.
7. Sahabat Maria Apriyani Fore Fahik yang setia mendampingi dan membantu saya dalam penulisan Skripsi.
8. Teman-teman seperjuangan Angkatan 2017 dan semua pihak yang memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis untuk menyusun Skripsi ini yang baik.

Sebagai akhir kata penulis sampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah berperan serta dalam Menyusun Skripsi ini dari awal sampai akhir. Semoga Tuhan senantiasa memberikan segala usaha kita. AMIN

Kefamenanu, Mei 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORIGINAL SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat/Kegunaan Penelitian.....	7
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
2.1 Administrasi Publik .....	8
2.2 Konsep Kemitraan .....	10
2.3 Badan Permusyawaratan Desa (BPD) .....	12
2.4 Pemerintah Desa .....	13
2.5 Pola Kemitraan pemerintah desa dan Badan Permusyawaratan desa (BPD) .....	26
2.6 Kerangka Berpikir .....	29
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Jenis Penelitian .....	40

3.2 Fokus Penelitian .....	40
3.3 Sumber Data .....	40
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	41
3.5 Teknik Analisa Data .....	43
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Hasil penelitian .....	45
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	45
4.1.2 Kependudukan .....	46
4.2 Penyajian Data Fokus .....	48
4.2.1 Perencanaan .....	48
4.2.2 Persetujuan .....	50
4.2.3 Pengawasan .....	53
4.3 Pembahasan .....	55
4.3.1 Perencanaan .....	58
4.3.2 Persetujuan .....	59
4.3.3 Pengawasan .....	60
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Simpulan .....	62
5.2 Saran .....	63
DAFTAR PUSTAKA .....	65

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Bantuan Mandi Cuci Kakus (MCK) .....	4
Tabel 4.1 Batas Wilayah Desa Umalor .....	46
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	46
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan .....	47
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Penganut Agama .....	47

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	38
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data (Miles dan Huberman) .....	44
Gambar 4.1 Pembangunan Mandi Cuci Kakus (MCK) di Desa Umalor .....	50
Gambar 4.2 Pembangunan Mandi Cuci Kakus (MCK) di Desa Umalor .....	51
Gambar 4.3 Pembangunan Mandi Cuci Kakus (MCK) di Desa Umalor.....	53
Gambar 4.4 Pembangunan Mandi Cuci Kakus (MCK) tidak jadi di Desa Umalor.....	55

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Surat Mohon Ijin Penelitian

Lampiran 2 : Surat Keterangan Selesai Penelitian

Lampiran 3 : Dokumentasi Wawancara

Lampiran 4 : Panduan Wawancara