

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PEMBANGUNAN  
JALAN DI DESA MANUNAIN A KECAMATAN INSANA INDUK  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah satu Syarat Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**



**OLEH**

**NELIA CASTRO ULAN**

**NPM : 22160143**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2021**

## PERSETUJUAN

Skripsi Dengan Judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA  
DALAM PEMBANGUNAN JALAN DI DESA MANUNAIN A  
KECAMATAN INSANA INDUK KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Telah Disetujui Untuk dipertanggungjawabkan dihadapan Dewan Penguji Skripsi  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara pada Tanggal, 23 Juli 2021

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

  
Dr. A.P. Aponia Pala, S.Sos., MM  
NIPPPK. 19731122 202121 2 002

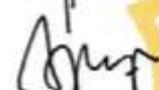
  
Stefanus Bekun, S.Sos., M.AP  
NIPPPK. 19790728 202121 1 007

Mengetahui:  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Timor

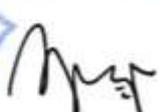
  
Dr. Drs. Pius Kalembang, M.Si  
NIP : 19630911 201305 1 001

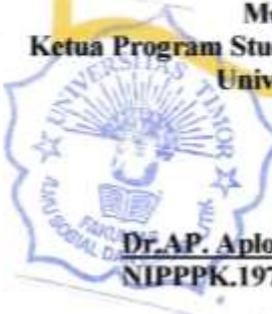
## PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PEMBANGUNAN JALAN DI DESA MANUNAIN A KECAMATAN INSANA INDUK KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA** Telah Dipertanggung jawabkan dan disahkan di hadapan Dewan Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Administrasi Negara pada tanggal, 23 Juli 2021

Susunan Dewan Penguji	
Nama	Tanda Tangan
1. <u>Fidelis Atanus, S.Fil. M.Si</u> (Ketua)	
2. <u>Stefanus Bekun, S.Sos.M.AP</u> (Sekertaris)	
3. <u>Dr.AP.Aplonia Pala, S.Sos.,MM</u> (Anggota)	

Mengesahkan  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Universitas Timor

  
Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM  
NIPPPK.19731122 202121 2 002



**PERNYATAAN  
ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi ini dengan judul **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PEMBANGUNAN JALAN DI DESA MANUNAIN A KECAMATAN INSANA INDUK KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Kefamenanu, 23 Juli 2021  
Mahasiswa,



NAMA : Nelia Castro Ulan  
NPM : 22160143  
PRODI : Ilmu Administrasi Negara

**MOTTO**

**KARENA JANGAN SAMPAI TERLALU SIBUK  
MENGHIDUPI DIRI SENDIRI SAMPAI LUPA CARANYA  
MENIKMATI HIDUP SENDIRI**

**By : Nelia Ulan**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan dengan rendah hati kepada :

1. Orang tua ku Yang Tercinta Bapak Mateus Ulan dan Mama Alianca Castro Dosantos yang telah melahirkan dan membesarkan saya.
2. Adik Jenifer Castro Ulan, Adik Sonia Castro Ulan, Adik Cenedia Castro Ulan, Nadia Feronia Castro Ulan dan Adik Montela Castro Ulan Kefi.
3. Almamater tercinta Universitas Timor

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas tuntunan-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsidengan judul : “ **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PEMBANGUNAN JALAN DI DESA MANUNAIN A KECAMATAN INSANA INDUKKABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA** ”dengan baik.

Kebijakan publik adalah arah, tindakan yang dilakukan oleh pemerintah kepada warga masyarakatnya. Arah dan tindakannya berupa undang-undang, program atau aturan. Proses kebijakan publik terdiri atas tiga tahap yaitu : proses Perencanaan kebijakan, pelaksanaan dan evaluasi kebijakan. Implementasi kebijakan merupakan langkah yang sangat penting dalam proses kebijakan. Tanpa implementasi sebuah kebijakan hanyalah merupakan sebuah dokumen yang tidak bermakna dalam kehidupan masyarakat. Dalam mengimplementasikan suatu kebijakan tentu ada berbagai macam masalah ditemukan. Salah satu kebijakan pemerintah terkait dengan pembangunan adalah dana desa. Kebijakan dana desa serta adanya perubahan pola yang awalnya sentralisasi menjadi desentralisasi ini tentu saja menjadi tantangan baru bagi aparatur desa maupun masyarakat desa. Oleh karena itu penulis meneliti tentang implementasi kebijakan dana desa.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam menyusun kripsi ini ada begitu banyak pihak yang memberikan bantuan baik moril maupun materil. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih yang tulus kepada :

1. Dr. Drs. Elpius Kalembang, M.Si selaku dekan FISIPOL UNIMOR yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.

2. Ibu Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara dan Pembimbing I terimakasih telah dengan rela dan penuh tanggung jawab membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian penulisan ini.
3. Bapak Stefanus Bekun, S. Sos, M.Si selaku Pembimbing II terimakasih telah dengan relah dan penuh tanggung jawab membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Fidelis Atanus, S.Fil.M.Si selaku dosen Penguji terimakasih atas waktu, tenaga, pikiran dan masukan dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian tugas akhir skripsi.
5. Bapak / Ibu Dosen FISIPOL yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan.
6. Bapak / Ibu Karyawan karyawan FISIPOL yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung.
7. Seluruh keluarga yang slalu mendoakan dan menanti keberhasilan penulis.
8. Pihak – pihak lain yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena berbagai keterbatasan dan hambatan yang ditemui dalam penyusunan skripsi ini. Oleh Karena itu saran dan kritik yang bersifat konstruktif sangat penulis harapkan.

Kefamenanu, Mei 2021.

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB IPENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
2.1 Administrasi Publik.....	8
2.2 Kebijakan Publik.....	13
2.3 Implementasi Kebijakan Publik .....	16
2.4 Model-Model Implementasi Kebijakan Publik .....	21
2.5 Konsep Pembangunan Jalan.....	34
2.6 Kerangka Pikir Penelitian .....	39
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	40
3.2 Fokus Penelitian.....	40
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.5 Teknik Analisis Data.....	43

<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	45
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi penelitian.....	45
4.1.2 Penyajian Data Fokus .....	57
4.1.3 Faktor Komunikasi ( <i>Communication</i> ).....	57
4.1.2.2 Faktor Sumber Daya ( <i>Resourches</i> ).....	60
4.1.2.3 Faktor Sikap Pelaksana ( <i>Dispotition</i> ).....	63
4.2 Pembahasan.....	65
4.2.1 Faktor Komunikasi ( <i>Communication</i> ) .....	65
4.2.2 Faktor Sumber Daya ( <i>Resourches</i> ) .....	67
4.2.3 Faktor Sikap Pelaksana ( <i>Dispotition</i> ) .....	68
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>70</b>
5.1 Simpulan .....	70
5.2 Saran .....	70
DAFTAR PUSTAKA	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Besaran Alokasi Dana Desa Manunain A.....	5
Tabel 4.1 Keadaan Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	48
Tabel 4.2 Keadaan Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	49
Tabel 4.3 Keadaan Penduduk Berdasarkan Agama .....	49
Tabel 4.4 Keadaan sarana/fasilitas umum di Desa Manunain A .....	50
Tabel 4.5 Keadaan Aparat Desa Berdasarkan Jenis Kelamin.....	56
Tabel 4.6 Keadaan Aparatur Desa Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	56

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Smith.....	23
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan G. Edwards III .....	24
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Gridle .....	33
Gambar 2.1 Kerangka Pikir Penelitian.....	39
Gambar 3.1 Model Interaktif Milles and Huberman.....	44
Gambar 4.1 Rapat Bersama Masyarakat Desa Manunain A .....	58
Gambar 4.2 Daftar Hadir Rapat di Kantor Desa Manunain A.....	58
Gambar 4.3 papan Informasi desa Manunain A.....	60
Gambar 4.4 Kondisi Pembangunan Jalan .....	62

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Penelitian dari Fakultas .....	71
Lampiran 2 Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Lokasi Penelitian.....	71
Lampiran 3 Pedoman Wawancara .....	72
Lampiran 4 Identitas Informan.....	72
Lampiran 5 Struktur Organisasi .....	73

## ABSTRAK

Nelia Castro Ulan NPM: 22160143 **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM PEMBANGUNAN JALAN DI DESA MANUNAIN A KECAMATAN INSANA INDUK KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA** dengan pembimbing Utama Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos, MM dan Pembimbing II Stefanus Bekun, S.Sos.,M.AP. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis Implementasi Kebijakan Dana Desa Dalam Pembangunan Jalan Di Desa Manunain A. Penelitian ini adalah kualitatif dengan fokus penelitian faktor Komunikasi (*Communication*), aktor Sumber Daya (*Resourches*) dan faktor Sikap Pelaksana (*Dispotition*). Teknik analisis yang digunakan adalah teknik analisis model interaktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: Untuk mengimplementasikan sebuah kebijakan dan tidak terjadi kesalahpahaman maka pembuat kebijakan harus menyampaikan secara jelas, akurat, dan konsisten kepada orang-orang yang mampu. Namun pemerintah Desa Manunain A dalam berkomunikasi atau menyampaikan kebijakan kepada pelaksana kebijakan atau implementor tidak jelas dan tuntas sehingga pelaksana sulit menjelaskan kepada masyarakat dan mengimplementa. Keberhasilan dalam mengimplementasikan sebuah kebijakan, pelaksana pembangunan harus memiliki kompetensi dan keterampilan serta harus menyediakan sumber daya finansial yang cukup. Sementara di Desa Manunai A dalam mengimplementasikan sebuah kebijakan hanya menyediakan sumber daya manusia dengan cukup sedangkan sumber daya finansialnya sangat minim sehingga pelaksanaan kebijakan tidak efektif. Implementasi kebijakan dapat berhasil maka pelaksana pembangunan harus memiliki komitmen, jujur dan bertanggung jawab. Sementara di Desa Manunain A para pelaksana pembangunan tidak berkomitmen dan bertanggung jawab sehingga pembangunan tidak terselesaikan tepat pada waktunya sehingga masyarakat menganggap bahwa pembangunan tidak efektif.

**Kata Kunci: Komunikasi, Sumber Daya dan Sikap Pelaksana.**