

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA)  
DI KELURAHAN BANSONE KECAMATAN KOTA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Sarjana (S1)



**OLEH**

**METRIANA IMELDA SERAN**  
**NPM: 22170018**

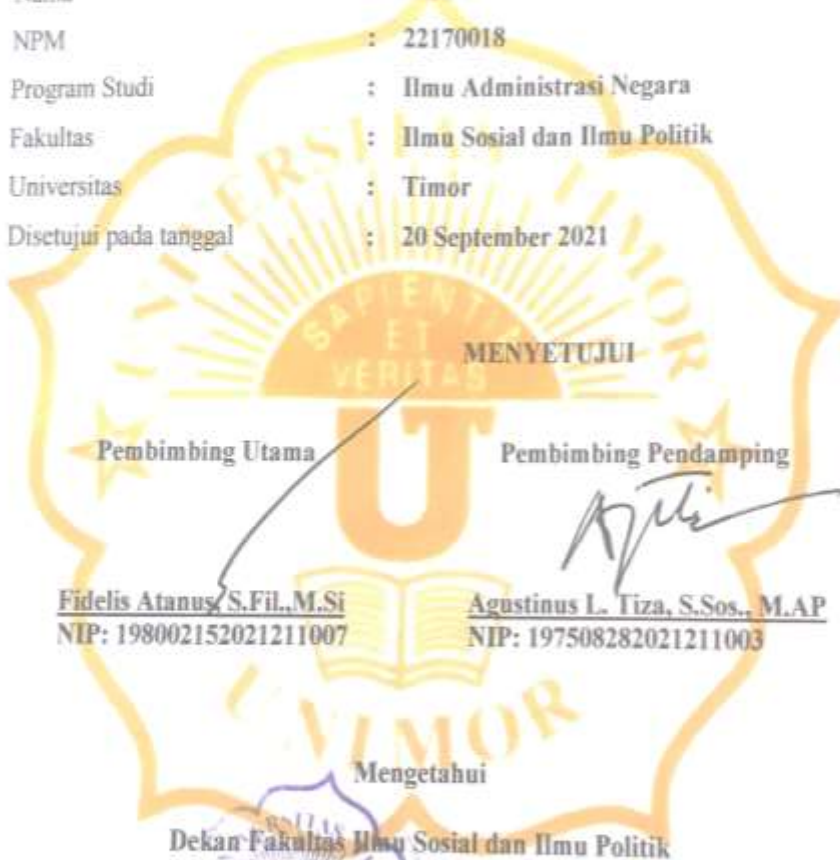
**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2021**

HALAMAN PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DI  
KELURAHAN BANSONE KECAMATAN KOTA KEFAMENANU  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA

Disusun Oleh:

Nama : Metriana Imelda Seran  
NPM : 22170018  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Timor  
Disetujui pada tanggal : 20 September 2021



Dr. Drs. Elvius Kalembang, M.Si  
NIP: 1963091420013051003

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DI**  
**KELURAHAN BANSONE KECAMATAN KOTA KEFAMENANU**  
**KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun Oleh:

Nama : Metriana Imelda Seran

NPM : 22170018

Skripsi ini Telah Dipertahankan Dihadapan Dewan Penguji pada:

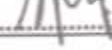
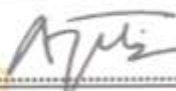

Hari : Senin

Tanggal : 20 September 2021

Waktu : Ruang AN 1 Fisipol Unimor

Tempat : 12:30-14:30


Susunan Dewan Penguji

1. Dr. AP. Aponia Pala, S.Sos.,MM   
(Ketua)
2. Agustinus L. Tiza, S.Sos., M.AP   
(Sekretaris)
3. Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si   
(Anggota)

Mengesahkan

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Universitas Timor

  
Dr. AP. Aponia Pala, S.Sos.,MM  
NIP. 197311222021212002

## PERNYATAAN

### ORISINALITAS SKRIPSI

Saya Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang Pengetahuan saya dalam Naskah SKRIPSI dengan judul: **"Implementasi Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Banson Kecamatan Kota Kefamenanu Kabupaten Timor Tengah Utara**, Tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar Akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila di dalam naskah SKRIPSI ini dapat di buktikan terdapat unsur-unsur PLAGIAT, saya bersedia SKRIPSI ini di gugurkan dan gelar Akademik yang saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta di proses sesuai Peraturan Undang-Undang yang berlaku (UU No 22 tahun 2013, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu, 20 September 2021



Nama : Metriana Imelda Seran  
NPM : 22170018  
Prodi : Ilmu Administrasi Negara

**MOTO**

**Sukses adalah saat persiapan  
dan kesempatan bertemu**

**(Metriana Imelda Seran)**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan penuh semangat dan cita-cita serta perubahan hidup, maka semuanya kupersembahkan kepada:

1. Kedua orang Tuaku, Bapak Gabriel Seran Sonbay, Mama Romana Balok Taek yang telah membesarkan peneliti dan telah menjadi inti dari perjalanan keberhasilan peneliti.
2. Kaka Agnes Seran, adik Walde Seran, Adik Ani Seran, dan Adik Jembris yang selalu mendukung peneliti dalam meneliti kehidupan diperkuliahan hingga saat ini.
3. Keluarga Besar Uma Badut, dan Keluarga Besar Uma Mamulak, yang selalu mendukung peneliti agar tidak putus asa dengan setiap keadaan yang di hadapi peneliti.
4. Almamater Tercinta Universitas Timor.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat, penyertaan dan karunia-Nya yang dicurahkan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul *“Implementasi Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Banson Kecamatan Kota Kefamenanu Kabupaten Timor Tengah Utara”*.

Penulisan skripsi ini, tentunya masih jauh dari kesempurnaan, karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman dalam penulisan, penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak bantuan dari berbagai pihak yang memberikan dukungan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat diselesaikan karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, M.P selaku Rektor Universitas Timor
2. Dr. Drs. Elpius Kalembang, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Dr. A.P. Aplonia Pala, S.sos.,MM selaku penguji dan Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara
4. Bapak Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si selaku Pembimbing utama yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk memberikan bimbingan dan arahan serta petunjuk yang sangat berharga dalam penyusunan skripsi.
5. Bapak Agustinus L. Tiza, S.Sos., M.Ap selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan serta petunjuk yang sangat berharga dalam penyusunan skripsi ini

6. Semua Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan ilmunya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
  7. Untuk sahabat saya, Veaga, Meri, In, Novi dan adik kos saya Mey, dan Marny dan Bi enjel yang selalu mendukung peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
  8. Untuk Kekasi Tercinta Efendy Klau yang sudah menemani peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
  9. Teman-teman Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik seangkatan dan seperjuangan, yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
- Penulis menyadari dengan segala kerendahan hati, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan saran, dan kritikan yang bersifat membangun dan meningkatkan mutu, demi penyempurnaan proposal ini, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya serta para pembaca umumnya.

Kefamenanu, 20 September 2021

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian .....	15
1.4 Manfaat Penelitian .....	15
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS .....</b>	<b>17</b>
2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	17
2.1.1 Konsep Kebijakan.....	17
2.1.2 Konsep Kebijakan Publik .....	18
2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	22
2.2.1 Perkembangan Studi Implementasi .....	22
2.2.2 Teori-Teori Implementasi .....	29
2.3 Program Beras Sejahtera .....	45
2.4 Kerangka Berpikir .....	51
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>53</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	53
3.2 Fokus Penelitian.....	53
3.3 Sumber Data.....	54
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	55
3.5 Analisis Data .....	56

<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>59</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	59
4.1.1 Keadaan Geografis .....	59
4.1.2 Data Penduduk Kelurahan Bansone .....	60
4.1.3 Visi dan Misi Kelurahan Bansone .....	66
4.1.4 Struktur Organisasi Kelurahan Bansone.....	67
4.2 Penyajian Data Fokus.....	73
4.2.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	74
4.2.2 Sumber Daya.....	77
4.2.3 Karakteristik Agen Pelaksana.....	81
4.2.4 Sikap Implementor (Disposisi).....	84
4.2.5 Komunikasi Antar Organisasi.....	87
4.2.6 Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik .....	90
4.3 Pembahasan.....	94
4.3.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	94
4.3.2 Sumber Daya.....	96
4.3.3 Karakteristik Agen Pelaksana.....	98
4.3.4 Sikap Implementor (Disposisi).....	100
4.3.5 Komunikasi Antar Organisasi.....	102
4.3.6 Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik .....	104
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>107</b>
5.1 Simpulan .....	107
5.2 Saran.....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>109</b>

## ABSTRAK

**Nama: Metriana Imelda Seran NPM: 22170018** judul “**Implementasi Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Bansone Kecamatan Kota Kefamenanu Kabupaten Timor Tengah Utara**, dengan pembimbing utama Bapak Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si. Tujuan Penelitian ini adalah untuk mengetahui Implementasi Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Bansone Kecamatan Kota Kefamenanu Kabupaten Timor Tengah Utara. Penelitian ini adalah metode kualitatif dengan fokus Ukuran dan Tujuan Kebijakan, Sumber Daya, Karakteristik Agen Pelaksana, Sikap Implementor (disposisi), Komunikasi antar organisasi, dan Lingkungan Ekonomi Sosial dan Politik. Teknik analisis yang digunakan adalahh teknik analisis model interaktif. Hasil Penelitian menunjukkan bahwa ukuran dan standar kebijakan implementasi program beras sejahtera (Rastra) telah diatur dalam pedoman / juknis pelaksanaan, oleh karena para implementor program beras sejahtera di Kelurahan Bansone melaksanakan program tersebut sesuai dengan pedoman pelaksanaan yang sudah ada. Implementasi program beras sejahtera (Rastra) di Kelurahan Bansone belum menyentuh seluruh masyarakat berpenghasilan rendah, hal disebabkan karena masih terbatasnya jumlah kuota beras yang didistribusikan ke Kelurahan Bansone. Adanya kordinasi internal dan eksternal yang baik dari pihak implementor dalam hal ini pihak Kelurahan Bansone demi kelancaran pendataan maupun pendistribusian program beras sejahtera (Rastra). Adanya kepuasan dari Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Bansone terhadap pelaksanaan program, hal ini disebabkan karena adanya komitmen dan tanggungjawab dari para implementor dalam pelaksanaan program yaitu setiap keluarga Penerima Manfaat (KPM) mendapatkan hak yang sama sesuai dengan ketentuan yaitu 10 kg/KPM/bulan. Koordinasi dan konsultasi yang baik dari pihak implementor Program Beras Sejahtera (Rastra) di Kelurahan Bansone baik secara horizontal maupun vertikal dengan organisasi/unit-unit yang berkaitan dengan bantuan program beras sejahtera (Rastra). Implementasi program Beras Sejahtera di Kelurahan Bansone cukup efektif , hal ini disebabkan karena kondisi ekonomi yang menerima program beras sejahtera adalah masyarakat layak untuk mendapatkan program beras sejahtera. Program ini juga dapat mengurangi masalah ekonomi dan meringankan sedikit beban hidup Masyarakat penerima program beras sejahtera. Sedangkan untuk kondisi sosial dan politiknya sudah berjalan dengan baik, serta adanya dukungan penuh dari para implementor di kelurahan, maupun para pengambil kebijakan baik di kecamatan, kabupaten maupun pihak Bulog.

**Kata Kunci:** *Implementasi, Program Beras Sejahtera (Rastra)*

## ABSTRACT

**Implementation of the Rice Welfare Program in Bansone Village, Kota Kefamenanu District, North Central Timor Regency**, under the guidance of Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si as the main supervisor and Agustinus L. Tiza, S.Sos., M.Ap as a companion mentor. The problem raised in this research is “How is the implementation of the Rice Welfare Program in Bansone Village, Kefamenanu City District, North Central Timor Regency? The aim of this research is to determine the implementation of the Rice Welfare Program in Bansone Village, Kefamenanu City District, North Central Timor Regency. The method used in this study is a qualitative method with data analysis techniques that are descriptive analysis with the sources of informants from Bansone Village Head, Staff, RT, and for the Prosperous Rice Program. With data collection techniques through interviews and documentation. The results of the study indicate that the size and standard of the implementation of the prosperous rice program has been regulated in the implementation guidelines / technical guidelines, because the implementers of the prosperous rice program in Bansone Village carry out the program in accordance with the existing implementation guidelines. The implementation of the prosperous rice program in Bansone Village has not touched all low-income communities, this is due to the limited number of rice quotas distributed to Bansone Village. There is good internal and external coordination from the implementor in this case the Bansone Village for the smooth data collection and distribution of the prosperous rice program There is satisfaction from Beneficiary Families of the Prosperous Rice Program in Bansone Village with respect to the implementation of the program, this is due to the commitment and responsibility of the implementors in implementing the program, namely that each Beneficiary Family gets the same rights in accordance with the provision is 10 kg/month. Good coordination and consultation from the implementers of the Prosperous Rice Program in Bansone Village both horizontally and vertically with organizations/units related to the welfare rice program assistance The implementation of the Prosperous Rice program in Bansone Village is quite effective, this is because the economic conditions that receive the prosperous rice program are the people who deserve to get the prosperous rice program. This program can also reduce economic problems and ease some of the burden on the lives of the recipients of the prosperous rice program. Meanwhile, the social and political conditions have been going well, and there is full support from implementers in the kelurahan, as well as policy makers in the sub-districts, districts and Bulog.

**Keywords for the:** *implementation of the prosperous rice program*

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data penerimaan Beras Sejahtera di Kelurahan Bansone .....	9
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdsasarkan Jenis Kelamin di Kelurahan Bansone .....	60
Tabel 4.2 Jumlah Sekolah Guru dan Murid Jenjang SD dan SMA .....	61
Tabel 4.3 Jumlah Masyarakat sesuai mata pencaharian di Kelurahan Bansone .....	62
Tabel 4.4 jumlah Masyarakat Miskin di Kelurahan Bansone .....	65
Tabel 4.5 Jumlah Penerima Beras Sejahtera .....	66
Tabel 4.5 Jumlah Pegawai di Kelurahan Bansone .....	66

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pikir-----	52
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Kualitatif Model Interatif -----	58

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Surat Permohonan Ijin Penelitian dari Fakultas

Lampiran 2: Surat Keterangan telah melakukan penelitian dari Kelurahan Bansone

Lampiran 3: Dokumentasi Wawancara

Lampiran 4: Pedoman Wawancara