

**EVALUASI KEBIJAKAN PENYELENGGARAAN KESEHATAN LANJUT USIA DI  
DESA NUNMAFO KECAMATAN INSANA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)



**OLEH**

**REGOLINDA BIKOLO**  
NPM : 22190028

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENYELENGGARAAN KESEHATAN LANJUT  
USIA DI DESA NUNMAFO KECAMATAN INSANA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun Oleh

Nama : Regolinda Bikolo

Npm : 22190028

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara


Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Timor

Disetujui Pada Tanggal : 25 April 2024

**Pembimbing Utama**

**Pembimbing Pendamping**

  
Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM  
NIP.197311222021212002

  
Hendrikus H. Botha, S.IP., M.AP  
NIP.199006102019031012

**Mengetahui :**  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**  
**Universitas Timor**

  
Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos., MM  
NIP.197311222021212002

**HALAMAN PENGESAHAN**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENYELENGGARAAN KESEHATAN LANJUT  
USIADI DESA NUNMAFO KECAMATAN INSANA  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

Disusun oleh  
Regolinda Bikolo  
NPM : 22190028

**Skripsi Ini Telah Dipertahankan  
Di Hadapan Dewan Penguji Pada :**

Hari : Jumat  
Tanggal : 25 Januari 2024  
Tempat : AN 1  
Waktu : 11.00-12.30 WITA

**Susunan Dewan Penguji**

1. Tri Anggraini, S.IP.,MPA (.....) NIP.1994031620180032001
2. Dr.AP. Aponia Pala, S.Sos.,MM (.....) NIP.197311222021212002
3. Hendrikus H. Botha, S.IP., M. AP (.....) NIP.199006102019031012

**Mengetahui**  
**Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara**  
**Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**

**Yoalim Reubu, S.Sos.,M.AP**  
NIP.198504162019031009

**PERNYATAAN  
ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah skripsi judul “ Evaluasi Kebijakan Penyelenggaraan Kesehatan Lanjut Usia Di Desa Nunmafo Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara” Tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya ataupun pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka

Apabila ternyata dalam naskah skripsi ini, dapat dibuktikan terdapat unsur - unsur PLAGIASI, maka saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dari gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Ilmu Administrasi Negara (S.Sos) dibatalkan dan diproses sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku (UU tahun 2003, pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu ,25 April 2024  
Mahasiswa



Nama : Regolinda Bikolo  
Npm : 22190028  
Prodi : Ilmu Administrasi Negara

## **MOTTO**

**SETIAP DARI KITA SPESIAL YANG MEMBEDAKANNYA HANYA PADA KEMAUUAN  
UNTUK BEKERJA KERAS**

**(DITA BIKOLO)**

## **PERSEMBAHAN**

1. Kepada Orang tua tercinta bapak Finsensius Funan dan mama Petronela Sikone yang telah membesarkan dan memberikan cinta yang begitu tulus, selalu memerikan segala dukungan perhatian, waktu, kerja keras dan motivasi bagi penulis serta selalu mendoakan penulis dalam situasi apapun.
2. Kepada Keluarga besar Moensaku dan Naiheli serta adik Yuventus Moensaku yang selalu mendukung dan menanti keberhasilan penulis
3. Almamater Tercinta Universitas Timor.

## ABSTRAK

Regolinda Bikolo. 22190028 Evaluasi Kebijakan Penyelenggaraan Kesehatan Lanjut Usia Di Desa Nunmafo Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara, Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Timor. Program Posyandu Lansia merupakan wujud kepedulian pemerintah dalam menangani permasalahan kesehatan dan kesejahteraan lanjut usia yang memadai. Program ini ditujukan agar para lansia yang rentan terkena penyakit dapat hidup sehat, mandiri serta berdaya guna agar tidak menjadi beban bagi keluarga maupun masyarakat sekitar. Dalam hal ini telah diungkapkan melalui Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 67 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Pelayanan Kesehatan Lanjut Usia di Pusat Kesehatan Masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui hasil evaluasi Program Posyandu Lansia termasuk hambatan pelaksanaannya. Pada Lokasi penelitian Di Desa Nunmafo, Kecamatan Insana, Kabupaten Timor Tengah Utara. Menggunakan metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa manfaat dan tujuan dari program belum semuanya tercapai. Dalam pelaksanaannya pembagian peran dan tanggung jawab atas kegiatan evaluasi terhadap pelayanan kesehatan sudah tepat sesuai dengan tujuan dan manfaat, dan dapat membawa dampak perubahan terhadap pelayanan kesehatan dan program kegiatan ini pun membawa dampak positif bagi masyarakat. Kendala atau hambatan dalam menjalankan program posyandu lansia adalah kondisi fisik dari masyarakat lanjut usia yang tidak memungkinkan untuk datang setelah pelaksanaan kegiatan, selain itu kurangnya kepedulian akan kesehatan serta kesadaran atas keberadaan kegiatan posyandu lansia yang telah dibuat. Maka dari itu, diharapkan kepadamasyarakat agar lebih memperdulikan kesehatannya dan dapat berpartisipasi dalam kegiatan posyandu lansia.

**Kata Kunci: Evaluasi, Pelayanan, Kesehatan.**

## **ABSTRACT**

*Regolinda Bikolo. 22190028 Evaluation of Health Implementation Policy for the Elderly in Nunmafo Village, Insana District, North Central Timor Regency, Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, University of Timor. The Posyandu for the Elderly program is a manifestation of the government's concern in dealing with the health and welfare problems of able-bodied elderly. This program is aimed at ensuring that elderly people who are vulnerable to disease can live healthy, independent and efficient lives so that they do not become a burden on their families and the surrounding community. This has been stated in the Regulation of the Minister of Health of the Republic of Indonesia Number 67 of 2015 concerning the Implementation of Health Services for the Elderly at Community Health Centers. This research aims to determine the results of the evaluation of the Elderly Posyandu Program including the obstacles to its implementation. At the research location in Nunmafo Village, Insana District, North Central Timor Regency. Using descriptive research methods with a qualitative approach. The research results show that the benefits and objectives of the program have not all been achieved. In its implementation, the distribution of roles and responsibilities for evaluation activities on health services is appropriate in accordance with the objectives and benefits, and can bring about changes in health services and this activity program also has a positive impact on society. Obstacles or obstacles in carrying out the elderly posyandu program are the physical condition of the elderly community which makes it impossible for them to come after the activities have been carried out, apart from the lack of concern for health and awareness of the existence of the elderly posyandu activities that have been created. Therefore, it is hoped that the community will care more about their health and be able to participate in posyandu activities for the elderly.*

**Keywords: Evaluation, Service, Health.**



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas Berkat dan Rahmat-Nya, senantiasa membuka wawasan berpikir penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “**EVALUASI KEBIJAKAN PENYELENGGARAAN KESEHATAN LANJUT USIA DI DESA NUNMAFO KECEMATAN INSANA KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**” dalam proses penelitian, banyak hambatan dan kendala yang dihadapi penulis. Namun atas bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung maka segala hambatan dan kendala dapat teratasi. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, M.P Sebagai Rektor Universitas Timor yang sudah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studinya.
2. Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Timor dan Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini dan membimbing, mendidik, memberikan saran, motivasi dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Yoakim Rembu S.Sos. M.AP Selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
4. Bapak Hendrikus H. Botha, S.IP., M.AP Selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah membimbing, mendidik, memberikan saran dan mengarahkan penulis dalam penyelesaian penulisan ini.
5. Ibu Tri Anggraini, S.IP., M.PA selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan untuk kesempurnaan skripsi ini.

6. Bapak/ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan.
7. Bapak/ibu Tenaga Kependidikan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik yang membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung.
8. Semua keluarga yang selalu mendoakan dan menanti keberhasilan penulis.
9. Pihak-pihak lain yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena berbagai keterbatasan dan hambatan yang ditemui dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu saran dan kritikan yang bersifat konstruktif sangat penulis harapkan demi penyempurnaan tulisan skripsi ini.

Kefamenanu, April 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PEGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DARTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	7
1.3 Rumusan Masalah .....	8
1.4 Tujuan Penelitian .....	8
1.5 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II KAJIAN TEORITIS .....</b>	<b>10</b>
2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	10
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	10
2.1.2 Jenis-Jenis Kebijakan Publik .....	13
2.1.3 Tahapan-Tahapan Kebijakan Publik .....	15
2.2 Evaluasi Kebijakan Publik .....	15
2.2.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan Publik .....	15
2.2.2 Kriteria Evaluasi Kebijakan Publik.....	16
2.3 Kebijakan Penyelenggaraan Pelayanan Kesehatan Lanjut Usia .....	18
2.3.1 Konsep Kebijakan penyelenggaraan pelayanan kesehatan lanjut usia.....	18
2.3.2 Sejarah Berdirinya Posyandu Lansia .....	20
2.4 Penelitian Terdahulu .....	22
2.5 Kerangka Pikir Penulis.....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	28
3.2 Fokus Penelitian .....	28
3.3 Sumber Data .....	29
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5 Teknik Analisis Data .....	32
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>36</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	36
4.1.1 Sejarah Desa Nunmafo .....	36
4.1.2 Letak Geografis.....	38
4.1.3 Demografi .....	39
4.1.4 Sumber Daya Manusia Menurut Tingkat Pekerjaan Desa Nunmafo .....	40

4.1.5 Sumber Daya Manusia Menurut Tingkat Pendidikan Desa Nunmafo .....	41
4.1.6 Sumber Daya Manusia Menurut Golongan Umur Desa Nunmafo .....	42
4.2 Gambaran Umum Polindes Desa Nnmafo.....	42
4.2.1 Gambaran Umum Polindes Desa Nunmafo .....	42
4.2.2 Tahapan Pelaksanaan Dan Mekanisme Perencanaan Kegiatan .....	43
4.2.3 Dasar Hukum Pembentukan Posyandu Lansia .....	45
4.3 Penyajian Data Fokus .....	46
4.3.1 Efektifitas.....	46
4.3.2 Efisiensi .....	49
4.3.3 Kecukupan .....	52
4.3.4 Kesamaan.....	54
4.3.5 Responsivitas .....	55
4.3.6 Ketepatan .....	57
4.4 Pembahasan Hasil Penelitian .....	59
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>66</b>
5.1 Kesimpulan .....	66
5.2 Saran .....	67
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>68</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skema Kerangka Pikir Penulis .....	26
Gambar 3.1 Komponen-komponen analisis data .....	32
Gambar 4.1 Dokumentasi Kegiatan Lanjut Usia Di Desa Nunmafo Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara .....	50

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Hadir Lanjut Usia Di Desa Nonmafo Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara.....	6
Tabel 1.2 Jumlah Lanjut Usia Di Desa Nunmafo Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2023.....	8
Tabel 2.1 Tahapan Pelaksanaan Kegiatan Lansia Di Desa Nunmafo Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2023.....	20
Tabel 2.2 Mekanisme Perencanaan Kegiatan Lansia Di Desa Nunmafo Kecamatan Insana Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun 2023.....	20
Tabel 2.3 Penelitian Terdahulu.....	21
Tabel 4.1 Batas Wilayah Desa Nunmafo.....	37
Tabel 4.2 Dusun Desa Nunmafo.....	38
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian Pekerjaan Desa Nunmafo Tahun 2022/2023.....	40
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan Desa Nunmafo Tahun 2022/2023.....	41
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Menurut Umur Desa Nunmafo Tahun 2022/2023.....	42
Tabel 4.6 Sumber Daya Manusia Polindes Desa Nunmafo Tahun 2022/2023.....	45

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1: Surat Penelitian Dari Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu dan ilmu Politik

Lampiran 2: Surat Keterangan Sudah Melakukan Penelitian Di Desa  
Nunmafo

Lampiran 3: Panduan Wawancara

Lampiran 4: Dokumentasi Penelitian

Lampiran 5: Strukur Organisasi Desa

Lampiran 6: Struktur Organisasi Polindes Nunmafo