

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELATIHAN SUMBER DAYA MANUSIA  
DALAM PENYUSUNAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA  
PADA BADAN PENGAWAS PEMILU (BAWASLU)  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah satu Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
(S1)**



**OLEH**

**REGINA LAKE**  
**NPM : 22169069**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU**

**2023**

HALAMAN PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELATIHAN SUMBER DAYA MANUSIA  
DALAM PENYUSUNAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA  
PADA BADAN PENGAWAS PEMILU (BAWASLU)  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA

Disusun Oleh:

Nama : Regina Lake  
NPM : 22169069  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Disetujui Pada tanggal : 06 Oktober 2023

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si  
NIP. 19800215202121107

Agustinus L. Tiza, S.Sos.,M.AP  
NIP. 19750828 202121 1 003

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Timor

Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos.,M.M  
NIP. 19731122 202121 2 002

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBLIJAKAN PELATIHAN SUMBER DAYA MANUSIA  
DALAM PENYUSUNAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA  
PADA BADAN PENGAWAS PEMILU (BAWASLU)  
KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA

Disusun Oleh

Nama: Regina Lake  
NPM : 22169069

Skripsi ini telah dipertahankan  
Di hadapan Dewan Penguji pada

Hari : Jumat  
Tanggal : 23 Juni 2023  
Tempat : Ruang ANI  
Waktu : 10:00-11:00 WITA



Susunan Dewan Penguji

1. Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos., M.M  
(Ketua)
2. Agustinus L. Tiza, S.Sos., M.AP  
(Sekretaris)
3. Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si  
(Anggota)

*[Handwritten signatures in blue ink]*

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Yoakin Rembu, S.Sos., M.AP  
NIP.198504162019031009

**HALAMAN MOTO**

**TIDAK ADA YANG SIA – SIA DALAM BELAJAR KARENA ILMU  
AKAN BERMANFAAT PADA WAKTUNYA**

**(Regina Lake)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur yang mendalam, Penulis mempersembahkan Skripsi ini kepada:

1. Orang Tua terkasih Alm. Bapak Alexander Oni dan Mama Firmina Luni yang telah memberikan dukungan moril serta Doa yang tiada henti untuk kesuksesan saya.
2. Suami tercinta Agustinus W. Pausobe dan Anak – Anak tersayang (Stanley Charolus Pausobe, Chelsea Maria Pausobe dan Angel Sisilia Pausobe) yang dengan penuh cinta, kasih sayang, memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Almamater tercinta Universitas Timor.

## PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya di dalam naskah SKRIPSI dengan judul : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELATIHAN SUMBER DAYA MANUSIA DALAM PENYUSUNAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA BADAN PENGAWAS PEMILU (BAWASLU) KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA**. Tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia **SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S.Sos) dibatalkan**, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. (UU No. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu, Oktober 2023  
Mahasiswa



Nama : Regina Lake  
NPM : 22169069  
Prodi : Ilmu Administrasi Negara



## ABSTRAK

Regina Lake : Implementasi Kebijakan Pelatihan Sumber Daya Manusia Dalam Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja pada Badan Pegawasan Pemilihan Umum kabupaten Timor Tengah Utara. Dengan pembimbing utama Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si dan pembimbing II Agustinus Longa Tiza, S.Sos.,M.AP. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis elatihan Sumber Daya Manusia Dalam Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja pada Badan Pegawasan Pemilihan Umum kabupaten Timor Tengah Utara. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deksriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa standar dan ukuran kebijakan ditemukan bahwa Pendidikan dan pelatihan bagi pegawai Bawaslu sangat penting dilakukan karena tugas Tugas Bawaslu yaitu melakukan pencegahan dan penindakan; mengawasi persiapan penyelenggaraan pemilu; mengawasi pelaksanaan tahapan penyelenggaraan pemilu; mencegah terjadinya politik uang; mengawasi netralitas Aparatur Sipil Negara, Anggota Tentara Nasional Indonesia dan Anggota Kepolisian Republik Indonesia; mengawasi pelaksanaan putusan/keputusan; menyampaikan kode etik penyelenggara pemilu; menyampaikan dugaan tindak pidana pemilu kepada Gakkumdu; mengelola, memelihara dan merawat arsip; mengevaluasi pengawasan pemilu, mengawasi pelaksanaan peraturan Komisi Pemilihan Umum. Dan hal ini cukup sensitif maka dibutuhkan pendidikan dan pelatihan teknis bagi pegawai Bawaslu. Pendidikan dan pelatihan bagi pegawai Bawaslu adalah Peraturan Pemerintah Nomor 101 Tahun 2000. selain itu juga acuan yang spesifik adalah tugas dan wewenang Bawaslu yang ada pada Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum. Bawaslu Timor Tengah Utara cukup mendukung bahkan pegawai Bawaslu untuk mengembangkan diri melalui pelatihan-pelatihan teknis berkaitan dengan bidang kerja masing-masing. pelaksanaan pendidikan dan pelatihan khususnya berkaitan dengan komunikasi ditemukan bahwa kegiatan pendidikan dan pelatihan umumnya agak teknis dan khusus sehingga pemberi pelatihan juga biasanya dari Bawaslu Pusat ataupun Provinsi. Semua kegiatan tersebut biasanya terintegrasi dan memiliki garis komando yang jelas dan terkoordinasi dengan baik. Disposisi dari mereka yang mengikuti pelatihan cukup positif hal ini ditandai dengan adanya antusiasme yang besar dari pegawai dalam mengikuti pelatihan-pelatihan teknis namun terkadang ada pegawai yang menganggap kegiatan tersebut hanyalah formalitas saja. Lingkungan dimana kebijakan ini di implementasikan cukup mendukung proses pendidikan dan pelatihan.

**Kata Kunci : Implementasi, Pelatihan, Anggaran dan Kinerja**

## ABSTRACT

Regina Lake: Implementation of Human Resources Training Policies in Compilation of Performance-Based Budgets at the General Election Supervisory Board of North Central Timor district. With main supervisor Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si and supervisor II Agustinus Longa Tiza, S.Sos., M.AP. The purpose of this research is to describe and analyze the training of human resources in preparing performance-based budgets at the General Election Supervisory Board of Timor Tengah Utara district. The method used in this study is descriptive qualitative. The results of the study show that the standards and policy measures found that education and training for Bawaslu employees is very important because the duties of the Bawaslu are to prevent and take action; supervising the preparations for holding elections; supervising the implementation of the stages of holding elections; prevent the occurrence of money politics; supervising the neutrality of the State Civil Apparatus, Members of the Indonesian National Armed Forces and Members of the Indonesian National Police; supervising the implementation of decisions/decisions; conveying the code of ethics of election organizers; submit allegations of election crimes to Gakkumdu; managing, maintaining and caring for archives; evaluating election supervision, supervising the implementation of General Election Commission regulations. And this is quite sensitive, so technical education and training is needed for Bawaslu employees. Education and training for Bawaslu employees is Government Regulation Number 101 of 2000. Apart from that, specific references are the duties and powers of Bawaslu contained in Law Number 7 of 2017 concerning General Elections. North Central Timor Bawaslu is quite supportive even for Bawaslu employees to develop themselves through technical training related to their respective work fields. In the implementation of education and training specifically related to communication it was found that education and training activities were generally rather technical and special so that the training providers were also usually from the Central or Provincial Bawaslu. All of these activities are usually integrated and have clear and well-coordinated lines of command. The disposition of those who take part in the training is quite positive, this is indicated by the great enthusiasm of the employees in participating in technical trainings, but sometimes there are employees who consider these activities to be just a formality. only. The environment in which this policy is implemented is sufficiently supportive of the education and training process.

**Keywords: Implemented, Training, Budget and Performance**



## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kepada Kehadirat Tuhan Yang Esa atas Rahmat yang di karuniakan-Nya, sehingga penulis dapat menyusun Skripsi ini dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELATIHAN SUMBER DAYA MANUSIA DALAM PENYUSUNAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA BADAN PENGAWAS PEMILU (BAWASLU) KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Adminitrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Timor. Penulis menyadari dalam penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini Penulis ingin mengucapkan terima kasih berlimpah kepada kedua orang tua, suami, tercinta dan anak – anak yang dengan sabar dan tulus memberikan dukugan/motivasi yang luar biasa kepada Penulis baik secara moral maupun materi.

Terima kasih sebesar – besarnya serta penghargaan setinggi-tingginya juga Penulis sampaikan kepada:

1. Dr.Ir. Stefanus Sio, M.P selaku Rektor Universitas Timor Kefamenanu yang telah memberikan kesempatan terhadap kami untuk memperoleh pendidikan khususnya di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos.,MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Yang telah , mengarahkan Dosen-dosen untuk memberikan pengetahuan kepada Penulis, menerima Ilmu di

Universitas Timor Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Administrasi Negara.

3. Fidelis Atanus, S.Fil.,M.Si selaku pembimbing I dan Agustinus I. Tiza, S.Sos,M.AP Selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam penyusunan Skripsi ini hingga selesai
4. Ketua BAWASLU Kab. TTU dan segenab Staf yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada Penulis selama melakukan Penelitian.
5. Bapak/Ibu Dosen dan Tenaga Pendidik Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah banyak membantu Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
6. Para Informen yang telah meluangkan waktu memberikan data dan informasi yang dibutuhkan dalam proses penyelesaian Skripsi ini.

Penulis menyadari adanya keterbatasan dalam menyusun Skripsi penelitian ini, maka diharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun, agar dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Kefamenanu, Oktober 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.1.1 Manfaat Akademis.....	6
1.1.2 Manfaat Praktis .....	6
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS.....</b>	<b>7</b>
2.1 Kebijakan Publik .....	7
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	7
2.2 Implementasi .....	12
2.2.1 Pengertian Implementasi.....	12
2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	19
2.4 Model-Model Implementasi Kebijakan Publik.....	24
2.5 Azas Pengelolaan Keuangan .....	32
2.5.1 Transparansi ( <i>Transparancy</i> ).....	32
2.5.2 Akuntabilitas ( <i>accountability</i> ) .....	34
2.6 Pengertian Anggaran Berbasis Kinerja/ABK ( <i>Performance Based Budgeting</i> ) .....	44
2.6.1 Perubahan Penganggaran .....	49
2.6.2 Prinsip dan Tujuan Anggaran Berbasis Kinerja (ABK).....	51
2.6.3 Keunggulan Anggaran Berbasis Kinerja.....	64
2.7 Fungsi Pengembangan Dan Pelatihan.....	69
2.7.1 Pengertian Pelatihan dan Pengembangan .....	71
2.7.2 Pelatihan Karyawan .....	72
2.7.3 Pengembangan Karyawan.....	76
2.7.4 Proses Pelaksanaan pelatihan.....	81
2.8 Kerangka Berpikir .....	82

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>83</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	83
3.2 Fokus Penelitian .....	84
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	85
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	85
3.5 Teknik Analisis Data.....	87
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>90</b>
4.1 Hasil Penelitian.....	90
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	90
4.1.2 Penyajian Data Fokus .....	102
4.2 Pembahasan .....	110
4.2.1 Ukuran dan tujuan kebijakan.....	110
4.2.2 Sumber-sumber kebijakan .....	112
4.2.3 Ciri-ciri atau sifat badan/instansi pelaksana .....	113
4.2.4 Komunikasi antara organisasi terkait dan kegiatan-kegiatan pelaksanaan.....	114
4.2.5 Sikap para pelaksana.....	115
4.2.6 Lingkungan ekonomi, sosial dan politik .....	116
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>117</b>
5.1 Simpulan.....	117
5.2 Saran.....	118
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>119</b>
<b>LAMPIRAN LAMPIRAN .....</b>	<b>122</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah Personel Bawaslu Kabupaten TTU Tahun 2022.....	98
Tabel 4.2 Komisioner Bawaslu Kabupaten TTU Periode 2017-2023.....	100
Tabel 4.3 Tingkat Pendidikan Formal dan Diklat yang diikuti oleh Komisioner Bawaslu TTU Tahun 2023 .....	101

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1 Komposisi SDM Bawaslu Kabupaten TTU Tahun 2022 .....	99
--	----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pikir penelitian.....	82
Gambar 3.1 Model Interaktif Miles dan Huberman.....	89
Gambar 4.1 Kegiatan BIMTEK .....	104



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran I. Surat Ijin Penelitian .....	123
Lampiran II. Surat Selesai Penelitian .....	124
Lampiran III. Dokumentasi Penelitian .....	125