

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ASIMILASI WARGA BINAAN DI MASA  
PANDEMI *CORONA VIRUS DISEASE* 2019 DIRUMAH TAHANAN  
NEGARA KELAS IIB KEFAMENANU**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**



**OLEH:  
FRANSISKUS DENY SADIPUN  
NPM: 22190258**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2024**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ASIMILASI WARGA BINAAN DI MASA  
PANDEMI *CORONA VIRUS DISEASE* 2019 DIRUMAH TAHANAN  
NEGARA KELAS IIB KEFAMENANU**

Disusun Oleh:

Nama : Fransiskus Deny Sadipun  
NPM : 22190258  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Timor (UNIMOR)  
Disetujui pada tanggal: 26 April 2024

PEMBIMBING UTAMA


PEMBIMBING PENDAMPING

Fidelis Atangs, S.Fil., M.Si  
NIP: 198002152021211007

Dr. A. P. Aplonia Pala, S.Sos.,MM  
NIP:197311222021212002

Mengetahui:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Timor

  
Dr. A. P. Aplonia Pala, Sos., MM  
NIP: 197311222021212002

**HALAMAN PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ASIMILASI WARGA BINAAN DI MASA  
PANDEMI *CORONA VIRUS DISEASE* 2019 DIRUMAH TAHANAN  
NEGARA KELAS IIB KEFAMENANU**

Disusun Oleh:



Fransiskus Deny Sadipun  
NPM: 22190258

Skripsi ini telah dipertahankan  
Di hadapan Dewan Penguji pada:

Hari : Kamis  
Tanggal : 30 November 2023  
Tempat : Ruang AN-1 Fisipol Unimor  
Waktu : 09.00-10.00

Susunan Dewan Penguji:

1. Yohanes Fritantus, S.AP., M. AP.  
(Ketua)
2. Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos., M.M.  
(Sekretaris)
3. Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si.  
(Anggota)

  
.....  
  
.....  
  
.....

Mengetahui:

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Yoakim Rambu, S. Sos., M.AP  
NIP: 198504162019031009



**PERNYATAAN  
ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah Skripsi ini dengan judul **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ASIMILASI WARGA BINAAN DI MASA PANDEMI CORONA VIRUS DISEASE 2019 DIRUMAH TAHANAN NEGARA KELAS IIB KEFAMENANU** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik disuatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila bila ternyata didalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Sosial (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Kefamenanu, 26 April 2024

Mahasiswa



Nama : Fransiskus Deny Sadipun

Nim : 22190258

Prodi : Ilmu Administrasi Negara

## **HALAMAN MOTTO**

“Akan selalu ada jalan menuju sebuah kesuksesan bagi siapapun, selama orang tersebut mau berusaha dan bekerja keras untuk memaksimalkan kemampuan yang ia miliki”.

(Fransiskus)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan dengan rendah hati kepada:

1. Orang Tua/Ibu Tercinta Asnat Malelak yang tiada henti-hentinya selalu mendoakan dan memotivasi untuk senantiasa bersemangat dan tidak mengenal kata putus asa. Terima kasih atas segala dukungannya, baik secara material maupun spiritual hingga terselesaikannya skripsi ini.
2. Simeon Nong Johnny Sadipun, saudara yang selalu memberikan dukungan.

## ABSTRAK

Fransiskus Deny Sadipun. NPM: 22190258. Judul Skripsi: Implementasi Kebijakan Asimilasi Warga Binaan Di Masa Pandemi *Corona Virus Disease 2019* Di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kefamenanu. Dibimbing oleh Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si dan Dr. Aplonia Pala, S.Sos., M.M. Masalah yang dihadapi implementasi asimilasi dimasa pandemi covid-19 di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kefamenanu. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan asimilasi dimasa pandemi Covid-19 di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kefamenanu. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif. Hasil dari penelitian ini dapat dilihat dari indikator-indikator dalam penelitian ini yaitu komunikasi, ada indikator komunikasi telah berjalan dengan baik terkhususnya dikalangan para pegawai Lembaga. Sumber daya, pada indikator sumber daya untuk pegawai lembaga telah memiliki keahlian dalam menjalankan program kebijakan asimilasi, dan struktur birokrasi, menurut para pegawai Lembaga telah berjalan dengan baik dan instansi yang bekerja sama diantaranya Kepolisian, Lingkungan Pengadilan, Pengacara, Balai Pemasarakatan, dan Kementrian Pertanian Dinas Pertanian Kabupaten TTU. Sedangkan dari pihak narapidana menyatakan bahwa indikator birokrasi berjalan dengan lancar, namun untuk sumber-sumber (dana, petugas dan sarana prasarana) tidak begitu di mengerti oleh para narapidana. Sebaiknya Kepala Lembaga Pemasarakatan dan para Pegawai Lembaga lebih giat lagi dalam memberikan informasi dan memotivasi narapidana untuk meningkatkan kepercayaan diri dalam menjalankan setiap program yang dilaksanakan di Rutan Kelas IIB Kefamenanu agar seluruh narapidana paham dan mengikuti setiap program Kebijakan Asimilasi dengan baik.

**Kata Kunci: Asimilasi, Corona Virus Disease 2019, Warga Binaan**

## **ABSTRACT**

*Fransiskus Deny Sadipun. NPM: 22190258. Thesis title: Implementation of the Assimilation Policy for Inmates During the Covid-19 Pandemic at the Class IIB Kefamenanu State Detention Center. Supervised by Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si and Dr. Aplonia Pala, S.Sos., M.M. Problems faced in implementing assimilation during the Covid-19 pandemic at the Class IIB Kefamenanu State Detention Center. The aim of this research is to describe the implementation of the assimilation policy during the Covid-19 pandemic at the Class IIB Kefamenanu State Detention Center. The research method used is qualitative. The results of this research It can be seen from the indicators in this research, namely communication, there are indicators that communication has gone well, especially among the Institution's employees. Resources, in the resource indicator for institutional employees who have expertise in implementing assimilation policy programs, and bureaucratic structures, According to the employees of the Institution, it has been running well and the collaborating agencies include the Police, Court Environment, Lawyers, Correctional Center, and the Ministry of Agriculture, TTU Regency Agricultural Service. Meanwhile, the prisoners stated that the bureaucratic indicators were running smoothly, but the resources (funds, officers and infrastructure) were not really understood by the prisoners. It would be better for the Head of the Correctional Institution and the Institutional Employees to be more active in providing information and motivating prisoners to increase their self-confidence in carrying out every program implemented at the Kefamenanu Class IIB Detention Center so that all prisoners understand and follow every Assimilation Policy program well.*

**Keywords:** *Assimilation, Corona Virus Disease 2019, Inmates*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur dan terima kasih penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas kasih dan penyertaan-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Asimilasi Warga Binaan Dimasa Pandemi Covid-19 Di Rumah Tahanan Negara Kelas IIB.”** Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat penyelesaian Studi Sarjana Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Timor Kefamenanu.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Tugas Akhir ini adalah hasil usaha dan bantuan serta bimbingan dari semua pihak maka pada kesempatan ini penulis ucapkan terima kasih banyak kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio, M.P selaku Rektor Universitas Timor Kefamenanu.
2. Dr. A. P. Aplonia Pala, S.Sos., M.M selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik sekaligus Pembimbing II yang setia memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Yoakim Rembu, S.Sos., M.AP selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara.
4. Bapak Fidelis Atanus, S.Fil., M.Si., selaku Pembimbing I yang senantiasa memberikan masukan dan arahan pada penyusunan skripsi ini.
5. Orang Tua/Ibu Tercinta ASNAT MALELAK yang tiada henti-hentinya selalu mendoakan dan memotivasi untuk senantiasa bersemangat dan tidak mengenal kata putus asa. Terima kasih atas segala dukungannya, baik

secara material maupun spiritual hingga terselesaikannya skripsi ini.

6. Simeon Nong Johny Sadipun, saudara yang selalu memberikan dukungan.
7. Teman kantor dan teman seperjuangan prodi Ilmu Administrasi Negara yang selalu memberikan dukungan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kesalahan dan kekurangan yang terdapat dalam skripsi ini. Oleh karena itu, saran dan masukan yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Sehingga, kesalahan dan kekurangan tersebut dapat diperbaiki pada penulis berikutnya. Terima kasih.

Kefamenanu, April 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN... ..</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	14
1.3 Tujuan Penulisan .....	14
1.4 Manfaat Penulisan.....	14
<b>BAB II. TINJAUAN TEORITIS.....</b>	<b>16</b>
2.1 Kebijakan Publik... ..	16
2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	18
2.3 Warga Binaan Permsyarakatan .....	23
2.4 Lembaga Permasyarakatan.....	25
2.5 Rumah Tahanan Negara .....	29
2.6 Pengertian Asimilasi .....	31
2.7 Asimilasi Sebelum dan Sesudah Covid... ..	35
2.8 Penelitian Terdahulu .....	38
2.9 Kerangka Berpikir .....	47
<b>BAB III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>50</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	50
3.2 Sumber Data.....	51

3.3 Fokus Penelitian .....	51
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	53
3.5 Teknik Analisis Data .....	54
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>57</b>
4.1 Gambaran Umum dan Penelitian .....	57
4.2 Penyajian Data Fokus .....	64
4.3 Pembahasan .....	76
<b>BAB V. SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>82</b>
5.1 Simpulan .....	82
5.2 Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Warga Binaan Pemasyarakatan yang Menjalani Asimilasi Rumah Tahanan Negara Kelas IIB Kefamenanu 2019 – 2021... ..	12
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	38
Tabel 4.1 Jumlah Narapidana .....	59
Tabel 4.2 Jumlah Pelanggaran.....	59
Tabel 4.3 Sarana Pengamanan.....	60
Tabel 4.4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Kepangkatan .....	61
Tabel 4.5 Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan Umum.....	61
Tabel 4.6 Pejabat Struktural .....	62
Tabel 4.7 Pejabat Fungsional .....	63

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	49
Gambar 3.1 Model Interaktif Miles dan Huberman... ..	56
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Rutan Kelas IIB Kefamenanu.....	63
Gambar 4.2.1 Kegiatan Asimilasi Bekerja di Bengkel Batako .....	69
Gambar 4.2.2 Kegiatan Asimilasi Beribadah Bersama di Gereja .....	72



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Surat Permohonan Izin Penelitian
- Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Kanwil
- Lampiran 3 Surat Selesai Penelitian
- Lampiran 4 Panduan Wawancara
- Lampiran 5 Dokumentasi Penelitian