

**EFEKTIVITAS PROGRAM BEDAH RUMAH RAKYAT TIDAK LAYAK HUNI DI  
DINAS PERUMAHAN RAKYAT KAWASAN PERMUKIMAN DAN PERTANAHAN  
(PRKPP) TAHUN 2020**

**(Studi Kasus di Kelurahan Benpasi, Kecamatan Kota Kefamenanu, Kabupaten TTU)**

**S K R I P S I**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu  
Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik**



**OLEH**

**ADELINA ARMI ASMIATI KEFI**  
**21 17 0037**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR  
KEFAMENANU  
2021**

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **Efektivitas Program Bedah Rumah Rakyat Tidak Layak Huni Di Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman Dan Pertanahan (PRKPP) Tahun 2020. (Studi Kasus di Kelurahan Benpasi, Kecamatan Kota Kefamenanu, Kabupaten TTU)**

Nama : **Adelina Armi Asmiati Kefi**

NPM : **21 17 0037**

Semester : **IX**

Program Studi : **Ilmu Pemerintahan**

Telah disahkan pada tanggal : **Oktober 2021**

Dosen Pembimbing Utama

Dosen Pembimbing Pendamping

**Medan Yonathan Mael, S.Ip., M.Si**

**Handrianus M.V. Wula, S.Kom., M.Si**

**NIP: 197405122005011001**

**NIP. 19630911 2001305 1 003**

Mengetahui

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Dr. Drs. Eplus Kalemang, M.Si**

**NIP. 19630911 2001305 1 003**



**HALAMAN PENGESAHAN**

**EFEKTIVITAS PROGRAM BEDAH RUMAH RAKYAT TIDAK LAYAK HUNI DI  
DINAS PERUMAHAN RAKYAT KAWASAN PERMUKIMAN DAN PERTANAHAN  
(PRKPP) TAHUN 2020**

**SKRIPSI**

Yang Dipersiapkan Dan Disusun Oleh

**Adelina Armi Asmiati Kefi**

**NPM: 21 17 0037**

**Jabatan**

**Nama**

**Tanda Tangan**

**Yakobus Kolne, S.Ip., M.Si**

**Ketua**

**Handrianus M.V.Wula, S.Kom., M.Si**

**Sekretaris**

**Medan Yonathan Mael, S.Ip., M.Si**

**Anggota**

**Mengetahui**

**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**Yakobus Kolne, S.Ip, M.Si**

**NIP: 19801028202121 1 003**

**PERNYATAAN  
ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenar-sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam SKRIPSI dengan judul : **Efektivitas Program Bedah Rumah Rakyat Tidak Layak Huni Di Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman Dan Pertanahan (PRKPP) Tahun 2020**, tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S.Ip) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. (UU NO. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan pasal 70).

Kefamenanu, Oktober 2021

Mahasiswa,



Nama : Adelina Armi Asmiati Kefi

NPM : 21 17 0037

PRODI : Ilmu Pemerintahan

## **MOTTO**

*“JIKA KAMU BERBUAT BAIK, (BERARTI) KAMU BERBUAT BAIK BAGI DIRIMU SENDIRI DAN JIKA KAMU BERBUAT JAHAT, MAKA KEJAHATAN ITU BAGI DIRIMU SENDIRI”*

(Adelina Armi Asmiati Kefi)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan khusus untuk:

1. Kedua orang tua tercinta Bapak Fransiskus Kefi dan Mama Margaretha Fretis yang telah bersusah payah dalam membesarkan, membiayai penulis dalam proses perkuliahan sampai selesai.
2. Ketiga saudaraku Tersayang Juliani Kefi, Maria Goreti Kefi dan Agustinus Apryanto Kefi yang telah mendukung saya dalam menjalankan proses perkuliahan sampai selesai.
3. Untuk kekasihku Kikementinus Ngasi Waga yang selalu memberikan dukungan moril sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
4. Untuk teman-teman seperjuangan yang selalu siap membantu sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Almamaterku tercinta Universitas Timor khususnya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Pemerintahan.

## KATA PENGANTAR

Sebagai insan yang berTuhan, maka penulis patut memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa atas rahmat dan pertolonganNya penulis dapat menyelesaikan Skripsi penelitian ini dengan baik. Skripsi ini disusun guna melakukan penelitian tentang **Efektivitas Program Bedah Rumah Rakyat Tidak Layak Huni Di Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman Dan Pertanahan (PRKPP) Tahun 2020. (Studi Kasus Di Kelurahan Benpasi, Kecamatan Kota Kefamenanu, Kabupaten TTU).**

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan pendidikan di Universitas Timor sampai dengan saat penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari campur tangan Tuhan dan teristimewa dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, patutlah penulis menyampaikan penghargaan setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih yang ikhlas kepada:

1. Rektor Universitas Timor, Dr.Ir. Stefanus Sio, MP atas kesempatan dan fasilitas yang telah diberikan kepada saya selama mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Universitas Timor
2. Bapak Dr. Drs Elpius Kalembang, M.Si sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Timor Yang memberikan rekomendasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Yakobus Kolne, S.Ip., M.Si sebagai Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan kebijakan yang berarti terhadap penulis selama melaksanakan studi maupun penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Medan Yonathan Mael, S.Ip., M.Si selaku dosen pembimbing I yang dengan sabar telah memberikan bimbingan dan saran hingga terselesainya skripsi ini.

5. Bapak Handrianus M.V. Wula, S.Kom, M.Si selaku dosen pembimbing II yang dengan sabar telah memberikan bimbingan dan saran hingga terselesainya skripsi ini.
6. Bapak Yakobus Kolne, S.Ip, M. Si selaku dosen penguji yang dengan sabar telah memberikan bimbingan dan saran hingga terselesainya skripsi ini.
7. Kepala Kelurahan, para pegawai dan masyarakat penerima bantuan di Kelurahan Benpasi yang telah bersedia peneliti wawancara dan telah membantu dalam proses penelitian.
8. Keluargaku tercinta atas dukungan doa dan motivasinya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan ini tanpa ada hambatan.
9. Rekan-rekan se-angkatan khususnya rekan-rekan se-program studi Ilmu Pemerintahan secara langsung atau tidak telah memberikan bantuan berupa *sharing* informasi dan pengalaman dalam menimba ilmu di Unimor Kefamenanu.

Akhirnya terima kasih untukmu semua, dan bila terdapat kekeliruan atau kesalahan dalam Skripsi ini, maka segala kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak demi penyempurnaan, dapat penulis terima dengan senang hati.

Kefamenanu, Oktober 2021

Penyusun



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS .....</b>	<b>10</b>
2.1 Konsep Efektivitas .....	10
2.1.1 Ukuran Efektivitas.....	12
2.1.2 Pendekatan Efektivitas .....	14
2.2 Konsep Bedah Rumah .....	16
2.3 Program Bedah Rumah.....	19
2.4 Syarat-Syarat Penerima Bantuan Program Bedah Rumah.....	23
2.5 Petunjuk Teknis Program Bedah Rumah.....	24
2.6 Kerangka Berpikir .....	30
2.7 Tinjauan Pustaka.....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	38
3.2 Fokus Penelitian.....	38
3.2.1 Defenisi Konsepsional.....	38
3.2.2 Defenisi Operasional .....	39
3.3 Sumber Data .....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	43
3.4.1 Observasi.....	43
3.4.2 Wawancara.....	43
3.4.3 Dokumentasi .....	43
3.5 Teknik Analisa Data .....	44
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	45
4.1.1 Sejarah Singkat Terbentuknya Kelurahan Benpasi.....	45
4.1.2 Kondisi Geografi.....	46
4.1.3 Kondisi Demografi.....	46
4.1.4 Visi dan Misi Kelurahan Benpasi .....	49

4.2 Analisis Hasil Penelitian .....	53
4.2.1.Persiapan .....	54
4.2.2 Pelaksanaan.....	56
4.2.3 Pelaporan.....	59
4.2.4 Evaluasi.....	60
4.3 Pembahasan Hasil Penelitian .....	62
4.3.1 Persiapan .....	63
4.3.2 Pelaksanaan.....	63
4.3.3 Pelaporan.....	65
4.3.4 Evaluasi. ....	66
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>68</b>
5.1 Kesimpulan .....	68
5.2 Saran .....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>71</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Data Kriteria Bedah Rumah Di Kelurahan Benpasi .....	5
Tabel 2. Jumlah Penduduk Kelurahan Benpasi .....	47
Tabel 3. Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pekerjaan.....	48
Tabel 4 Aparat Pemerintah Kelurahan Benpasi Tahun 2020.....	50
Tabel 5 Data Masyarakat Penerima Bantuan Tahun 2020 .....	51

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. Skema Kerangka Berpikir Penelitian.....	30
---	----

## ABSTRAK

Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah “Bagaimana Efektivitas Pelaksanaan Program Bedah Rumah Tidak Layak Huni di Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Pertanahan Kabupaten Timor Tengah Utara”. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui efektivitas dalam pelaksanaan bedah rumah tidak layak huni di kelurahan Benpasi. Metode Penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Dan sumber data yang digunakan adalah sumber data primer dan sekunder. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Efektivitas Program Bedah Rumah Rakyat Tahun 2020 di Kelurahan Benpasi yaitu: Tahapan Persiapan dalam penentuan masyarakat penerima Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya tidak tepat sasaran karena pada kenyataannya penerima BSPS tidak sesuai dengan aturan yang ada melainkan lebih mengutamakan kepentingan. Pada tahapan pelaksanaan program bantuan bedah rumah tidak layak huni di Kelurahan Benpasi pada tahun 2020 masih belum 100% tepat sasaran. Dalam tahapan pelaporan dapat diketahui bahwa tahapan persiapan dan pelaksanaan program BSPS belum berjalan dengan baik karena terbukti adanya rumah masyarakat yang layak huni tetapi mendapat bantuan bedah rumah. Dalam tahapan evaluasi kegiatan pelaksanaan program bedah rumah rakyat tidak layak huni di Kelurahan Benpasi belum berjalan dengan baik dikarenakan pemerintah lebih mengutamakan kepentingan pribadi dan memperhatikan rumah masyarakat yang dekat dengan pejabat.

**Kata Kunci:** *Efektivitas, Program Bedah Rumah*



## **ABSTRACT**

The problem raised in this study is “How is the Effectiveness of the implementation of the Uninhabitable People’s House Renovation Program at the Department of Public Housing in the Settlement and Land Areas of Timor Tengah Utara Regency”. The aim of this research is to determine the effectiveness in carrying out the renovation of uninhabitable houses in Benpasi Village. The research method used is descriptive. And the data sources used are primary and secondary data sources. The results of this study indicate that the effectiveness of the 2020 people’s house renovation program in Benpasi sub-district, namely : the preparation stages in determining the BSPS recipient community are not in accordance with existing rules but rather prioritize interests. At the stage of Implementing the assistance program for uninhabitable houses in the Benpasi sub-district in 2020, it is still not 100% on target. In the reporting stage, it can be seen that the stages of preparation and implementation of the BSPS program have not gone well because it is proven that there are livable but receive house renovation assistance. In the evaluation stage of the implementation of the program for the renovation of uninhabitable people’s houses in Benpasi village, it has not been going well because the government prioritizes personal interests and pays attention to people’s houses that are close to officials.

**Keywords : Effectiveness, home surgery program**