

**EFEKTIVITAS PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA)
DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT
PRA SEJAHTERA DI KECAMATAN WELIMAN
KABUPATEN MALAKA**

SKRIPSI



OLEH

CHARMEL JUANDRY NAHAK
NPM: 21190217

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TIMOR
KEFAMENANU**

2024

HALAMAN PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT PRA
SEJAHTERA DI KECAMATAN WELIMAN KABUPATEN MALAKA**

Disusun Oleh :

Nama : Charmel Juandry Nahak
NPM : 21190217
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Timor
Disetujui pada tanggal : 14 Mei 2024

Pembimbing I

Marisa S.B. Seran, S.AB.,M.Si
NIP. 19870326019032016

Menyetujui
VERITAS

Pembimbing II

Medan Yonathan Mael.,S.Ip.,M.Si
NIP. 19740512200511001

Mengetahui :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Timor

Dr. AP. Aplonia Pala, S.Sos.,MM
NI/PPPK. 1973 1122 2021 2120 02

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT PRA
SEJAHTERA DI KECAMATAN WELIMAN KABUPATEN MALAKA**

Skripsi ini Telah di Pertahankan di Hadapan Dewan Penguji Pada

Hari : Senin
Tanggal : 06 Mei 2024
Tempat : Ruang IP
Waktu : 09.00 WITA - Selesai

Susunan Dewan Penguji

1. Ronaldus Nurak, S.Fil.,M.Hub.Int

(Ketua)

2. Medan Yonathan Mael, S.Ip.,M.Si

(Sekretaris)

3. Marisa S.B. Seran, S.AB.,M.Si

(Anggota)

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Timor

Yakobus Kolne, S.Ip.,M.Si
NIPPK. 198010282021211003

**PERNYATAAN
ORSINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam skripsi dengan judul : **“EFEKTIVITAS PROGRAM BERAS SEJAHTERA (RASTRA) DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT PRA SEJAHTERA DI KECAMATAN WELIMAN KABUPATEN MALAKA”**. Tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini di sebut dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang saya peroleh Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.Ip) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kefamenanu, 14 Mei 2024

Mahasiswa,



NAMA : Charmel Juandry Nahak

NPM : 21190217

PRODI : Ilmu Pemerintahan

MOTTO

**Segala Perkara Dapat Kutanggung Didalam Dia
Yang Memberi Kekuatan KEPADAKU**

(Filipi 4: 13)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya sederhana ini untuk:

1. Kedua orang tua tercinta, Bapak Alexander Nahak dan Mama Maria Modesta Luruk atas segala dorongan, perhatian, cinta yang tak pernah bertepi dan doa yang tak kunjung putus.
2. Saudari saya satu-satunya Ledi Longgina Nahak
3. Febiana Maria O. Bere S.sos yang telah membantu menyusun skripsi ini dari awal hingga akhir penulisan.
4. Almamater Tercinta Universitas Timor

ABSTRAK

Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini Untuk Mengetahui Efektifitas Program Beras Sejahtera dalam upaya dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat tidak mampu di Kecamatan Weliman. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan fokus penelitian partisipasi pikiran, tenaga dan material. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program rastra di Kecamatan Weliman belum tepat sasaran, hal ini karena penentuan penerima manfaat rastra tidak berdasarkan hasil musyawarah bersama dan pemerintah setempat hanya mementingkan keluarga atau kenalan. Tepat jumlah dalam program rastra di Kecamatan Weliman sudah tercapai, karena jumlah beras yang diterima oleh masyarakat sudah sesuai pedoman rastra yaitu 15 kg/ bulan. Tepat waktu belum tercapai, karena waktu pendistribusian rastra tidak sesuai pedoman rastra yaitu sebulan sekali. Di Kecamatan Weliman sering terjadi keterlambatan yaitu 3 sampai 6 bulan sekali. Tepat kualitas sudah tercapai, karena beras yang dibagikan sesuai dengan kriteria beras layak konsumsi pada pedoman rastra.

Kata Kunci : Efektivitas, Program Beras Sejahtera (Rastra), Kesejahteraan.

ABSTRACT

The aim to be achieved in this research is to determine the effectiveness of the Prosperous Rice Program in efforts to improve the welfare of underprivileged communities in Weliman District. The research method used in this research is descriptive qualitative with a research focus on the participation of thoughts, energy and materials. The results of the research show that the rastra program in Weliman District has not been on target, this is because the determination of rastra beneficiaries is not based on the results of joint deliberations and the local government only prioritizes family or acquaintances. The exact amount in the Rastra program in Weliman District has been achieved, because the amount of rice received by the community is in accordance with the Rastra guidelines, namely 15 kg/month. The exact time has not been achieved, because the time for distributing rastra does not comply with the rastra guidelines, namely once a month. In Weliman District, delays often occur, namely every 3 to 6 months. The right quality has been achieved, because the rice distributed complies with the criteria for rice suitable for consumption in the Rastra guidelines.

Keywords: Effectiveness, Prosperous Rice Program (Rastra), Welfare.

KATA PENGANTAR

Syukur dan pujian penulis panjatkan kepada Tuhan yang maha kuasa kerana atas berkenan-Nya, maka penulis dapat menyelesaikan Proposal penelitian ini dengan judul **“Efektifitas Program Beras Sejahtera (RASTRA) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Pra Sejahtera di Kecamatan Weliman Kabupaten Malaka”** Penulis sangat menyadari bahwa tanpa bantuan dari berbagai pihak, penulisan Proposal ini tidak akan selesai. Oleh karena itu dari lubuk hati yang paling dalam penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Dr. Stefanus Sio, M.P Selaku Rektor Universitas Timor
2. Dr.AP. Aplonia Pala,S.Sos.,MM Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
3. Yakobus Kolne, S.Ip.,M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Marisa S. B Seran S.AB.,M.Si Selaku pembimbing utama dan Dosen PA dalam melancarkan skripsi ini dan mengarahkan dari awal hingga akhir penulisan
5. Medan Yonathan Mael, S.Ip., M.Si selaku pembimbing II yang telah memberikan petunjuk dan bimbing kepada penulis dalam proses menyelesaikan Skripsi ini.
6. Bapak/Ibu Dosen dan pegawai pada Fisipol Universitas Timor yang telah membekali penulis dengan Ilmu Pengetahuan.
7. Ibu Heni Antoneta, Ss selaku ibu Camat Weliman dan seluruh pegawai yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Kecamatan Weliman.

8. Para informan yang telah membantu memberikan jawaban untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Seluruh keluarga besarku serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Kefamenanu, Maret 2024

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
MOTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.4 Tujuan Penelitian	13
1.5 Manfaat Penelitian	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Teori Efektivitas	15
2.1.1 Pengertian Efektivitas	15
2.1.2 Pendekatan Efektivitas	18
2.1.3 Faktor-Faktor yang mempengaruhi Efektivitas.....	20
2.1.4 Ukuran Efektivitas	21
2.2 Kebijakan Pemerintah.....	24
2.3 Kemiskinan	26
2.3.1 Bentuk dan Jenis Kemiskinan.....	29
2.4 Kesejahteraan Masyarakat	30
2.5 Program Beras Sejahtera (RASTRA)	33
2.5.1 Tujuan Program Bansos Beras Sejahtera (Rastra).....	34

2.5.2 Manfaat Beras Sejahtera (Rastra)	35
2.5.3 Kriteria Penerima Rastra	36
2.6 Kerangka Pikir	36
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis penelitian	38
3.2 Fokus Penelitian	39
3.3 Sumber Data dan Penentuan Informan	40
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.5 Teknik Analisa Data.....	43
BAB VI HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Hasil Penelitian	45
4.2 Penyajian Data Hasil Penelitian	52
4.3 Pembahasan	61
4.3.1 Tepat Sasaran	61
4.3.2 Tepat Jumlah	62
4.3.2 Tepat Waktu	63
4.3.4 Tepat Kualitas	64
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Simpulan	65
5.2 Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pikir	37
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data.....	44

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Desa di Kecamatan Weliman	6
Tabel 1.2 Data penerimaan bantuan "Rastra" di Kecamatan Weliman Tahun 2018-2022	7
Tabel 1.3 Data masyarakat yang tidak menerima bantuan "Rastra" di Kecamatan Weliman Tahun 2018-2022	11
Tabel 4.1 Jumla Desa Di Kecamatan Weliman	49
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Menurut Jenis Kelamin	50
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan.....	50
Tabel.4.4 Jumlah Pegawai Yang Telah Mengikuti Diklat Struktural.....	50
Tabel 4.5. Komposisi Pegawai Menurut Pangkat/ Golongan Ruang.....	51
Tabel 4.6. Daftar Sarana dan Prasarana Kecamatan Weliman (Posisi Per Desember 2021)	52

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I : Surat Mohon Ijin Penelitian

Lampiran II : Pedoman Wawancara

Lampiran III : Hasil Wawancara

Lampiran IV : Dokumentasi Wawancara

Lampiran VI : Surat Selesai Penelitian