

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENANGGULANGI  
MASALAH PENGANGGURAN TERBUKA DI KABUPATEN  
TIMOR TENGAH UTARA**

*(Studi Kasus Di Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi)*

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana (S1)**



**OLEH**

**JEFRIANUS WURIN NARA**

**NPM: 21180171**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TIMOR**

**KEFAMENANU**

**2024**

## HALAMAN PERSETUJUAN

### PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENANGGULANGI MASALAH PENGANGGURAN TERBUKA DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA

Disusun Oleh:

Nama : Jefrianus Wurin Nara

NPM : 21180171

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Timor (UNIMOR)

Disetujui Pada Tanggal : 22 April 2024

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Medan Yonathan Mael, S.Ip.,M.Si  
NIP. 197405122005011001

Yohanes Immanuel Naif, S.IP.,M.Si  
NIP. 198901012019031024

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Timor

Dr. A.P. Aplonia Pala, S.Sos.,MM  
NI PPPK. 19731122 2021212 002

## HALAMAN PENGESAHAN

### PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENANGGULANGI MASALAH PENGANGGURAN TERBUKA DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA

Disusun Oleh:

**JEFRIANUS WURIN NARA**  
NPM: 21180171

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dewan Pengaji Skripsi pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 28 November 2023  
Tempat : IP  
Waktu : 09:00-10:00

Nama  
1. Melkianus Suni, S.Ip.,M.Sos  
(Ketua)

2. Yohanes Imanuel Naif, S.IP.,M.Si  
(Sekretaris)

3. Medan Yonathan Mael, S.Ip.,M.Si  
(Anggota)

Mengetahui  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Yakobus Kolne, S.Ip.,M.Si

NI PPPK. 198010282021211003

**PERNYATAAN  
ORISINALITAS SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, didalam naskah skripsi dengan judul **“PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENANGGULANGI MASALAH PENGANGGURAN TERBUKA DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA”** tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata naskah SKRIPSI ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.Ip) dibatalkan dan diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku (UU. 20 Tahun 2003, Pasal 25 ayat 2 dan Pasal 70).

Kefamenanu, 22 April 2024

Mahasiswa



Nama: Jefrianus Wurin Nara  
NPM: 21180171  
Prodi: Ilmu Pemerintahan

## **MOTTO**

“Jika Bukan Tuhan Yang Menolong Aku, Nyaris Aku Diam Di Tempat Sunyi”

(Mazmur 94:17)

## **PERSEMBAHAN**

Dengan iringan doa kupersembahkan skripsi yang telah kuperjuangkan dengan penuh rintangan dan ketabahan hingga air mata kebahagiaan ini kepada:

1. Keluarga saya Bapak Dominikus Ata Hala, mama Anastasia Sura Tupen, kakak Maria Novita Ina Dai, adik Quirinus Sabon Gua yang telah memberikan kasih sayang, didikan, Doa serta dukungan Moral dan Spritual.
2. Bapak Laurensius Wurin, Mama Wulandari Sutal, Mama Susana Somi Sabon, adik-adik tercinta Alvares, Arin, Verena, serta kakek Alm, Karolus Kopong Bura, Alm Martinus Ola Begu, Alm Wurin Nara, nenek Alm Dai Koren, Alm Hodu Tupen, Alm Dai Sili yang telah membimbing dan mendoakan penulis.
3. Pasangan bicara tercinta Ana Maria Da Cruz yang selalu mendukung dan menemani penulis dengan doa dan memberi semangat selama kuliah.
4. Almamaterku tercinta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik - Universitas Timor.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis haturkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena hanya atas berkat dan bimbingannya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik. Skripsi dengan judul: **“PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENANGGULANGI MASALAH PENGANGGURAN TERBUKA DI KABUPATEN TIMOR TENGAH UTARA”.**

Pada penyusunan Skripsi ini, penulis banyak sekali mengalami hambatan namun karena bantuan dari berbagai pihak, maka penyusunan Skripsi ini dapat teratasi. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Stefanus Sio,MP selaku Rektor Universitas Timor yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan dilembaga ini.
2. Dr. AP Aplonia Pala, S.Sos.,MM selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik.
3. Yakobus Kolne, S.Ip,M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Medan Yonathan Mael, S.Ip,M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Yohanes Imanuel Naif, S.IP,M.Si selaku dosen pembimbing II, yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak / Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang sudah bersedia untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepala Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi serta para staf dan para pencari kerja yang sudah meluangkan waktu untuk memberi materi dan data-data yang diperlukan oleh penulis dalam melengkapi skripsi ini.

8. Bapak Dominikuas Ata Hala dan Mama Anastasia Sura Tupen, serta keluarga besar suku Lewo Kerore B, Suku Wungbelolon, dan keluarga besar Da Cruz yang telah membiaya penulis dan mendidik penulis dan selalu mendoakan dan memberi motivasi, serta mendambakan keberhasilan penulis.
  9. Teman-teman seperjuangan dan semua pihak yang dengan caranya sendiri telah membantu dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
- Akhir kata, penulis mengharapkan kiranya skripsi ini bermanfaat bagi seluruh masyarakat, khususnya bagi Mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Kefamenanu, April 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	7
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>9</b>
2.1 Pengertian Peran .....	9
2.1.1 Indikator Peran Pemerintah.....	11
2.1.2 Pengertian Pemerintah Daerah .....	15
2.1.3 Tujuan Dan Tugas Pemerintah Daerah .....	18
2.1.4 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Peran Pemerintah Dalam Menanggulangi Penganguran .....	19
2.2 Pengertian Pengangguran Terbuka .....	26
2.2.1 Tenaga Kerja.....	28
2.3 Kerangka Pemikiran .....	30
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>

3.1 Jenis Penelitian .....	32
3.2 Fokus Penelitian .....	32
3.3 Sumber Data / Penentuan Informan .....	34
3.3.1 Sumber Data .....	34
3.3.2 Penentuan Informan .....	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.4.1. Observasi .....	35
3.4.2 Wawancara.....	36
3.4.3 Dokumentasi .....	36
3.5 Teknik Analisis Data .....	36
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
4.1 Gambaran umum objek penelitian .....	39
4.1.1 Profil Dinas Tenaga Kerja dan Tranmigrasi.....	39
4.1.2 Tugas Dan Fungsi Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Tugas Pokok Dan Fungsi .....	39
4.1.3 Visi Dan Misi Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi .....	40
4.1.4 Sumber Daya Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	40
4.1.5 Uraian struktur Organisasi .....	41
4.2 Analisis Hasil Penelitian .....	60
4.2.1 Bursa Kerja/Job fair .....	60
4.2.2 Pelatihan Kerja.....	63
4.2.3 Perluasan Kesempatan Kerja .....	66
4.3 Pembahasan .....	70
4.3.1 Bursa Kerja .....	70
4.3.2 Pelatihan Kerja.....	72
4.3.3 Perluasan Kesempatan Kerja .....	75
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>78</b>
5.1 Kesimpulan.....	78
5.2 Saran.....	79
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>81</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data Penduduk Usia Kerja 2019,2020,2021 Di Kabupaten Timor Tengah Utara .....	2
Tabel 3.1 Informan Penelitian .....	35
Tabel 4.1 Keadaan Pendidikan Pegawai Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Timor Tengah Utara 2023 .....	40

## **DAFTAR GAMBAR**

2.1 Kerangka Pikir .....	31
--------------------------	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran I. Surat Ijin Penelitian .....	84
Lampiran II. Surat Selesai Penelitian.....	85
Lampiran III. Panduan Wawancara .....	86
Lampiran IV. Identitas Informan .....	90
Lampiran V. Dokumentasi Penelitian .....	91

## **ABSTRAK**

Skripsi ini dengan judul “Peran Pemerintah Daerah Dalam Menanggulangi Masalah Pengangguran Terbuka Di Kabupaten Timor Tengah Utara”. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis peran pemerintah daerah dalam menangani pengangguran terbuka di Kabupaten Timor Tengah Utara dan mendeskripsikan faktor-faktor yang mempengaruhi masalah pengangguran terbuka di Kabupaten Timor Tengah Utara. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Sumber informasi meliputi; Pengantar Ahli Muda, Kepala Unit Pelaksana Teknis Daerah Balai Latihan Kerja Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi, Kepala Bidang Pelatihan Penempatan Dan Perluasan Kesempatan Kerja dan Pencari Kerja. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran pemerintah daerah dalam menanggulangi masalah pengangguran terbuka di Kabupaten Timor Tengah Utara melalui Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi dengan cara menyalurkan bursa tenaga kerja, melakukan pelatihan kerja, melakukan perluasan kesempatan kerja. Dari proses penyaluran bursa tenaga kerja melalui Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi yaitu menyebarkan informasi melalui situs online seperti Website siap kerja dan media facebook. Pelatihan yang dilakukan di Balai Latihan Kerja (BLK) berupa pelatihan tata boga (pembuatan roti), menjahit dasar, dan *Handicraft* (kerajinan tangan) dimana setelah dilakukan pelatihan peserta di berikan alat-alat untuk terus mengembangkan ilmunya. Perluasan Kesempatan kerja yaitu upaya untuk menciptakan lapangan pekerjaan baru atau mengembangkan lapangan pekerjaan yang ada seperti penempatan calon pekerja migran Indonesia dan pelatihan kerja untuk dapat menciptakan usaha mandiri. Kendala yang dialami Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi yaitu kurangnya kerjasama antara Pemerintah Daerah dan Perusahaan atau industri perekut tenaga kerja sehingga hanya adanya calon pekerja migran Indonesia (CPMI) sebagai asisten rumah tangga, kurangnya anggaran atau dana, kurangnya sarana dan prasarana, kurangnya tenaga teknis, dan partisipasi masyarakat dengan tujuan lain. Namun hasil akhir yang diharapkan oleh Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Kabupaten Timor Tengah Utara yaitu dengan adanya program Bursa kerja, pelatihan kerja, dan perluasan kesempatan kerja dapat menanggulangi masalah pengangguran terbuka di Kabupaten Timor Tengah Utara.

**Kata Kunci:** Peran, Menanggulangi, Pengangguran

## **ABSTRACT**

*The thesis titled "the role of the local government in addressing the problem of unemployment in the north central timor district." The goal in this study is to describe and analyse the role of local governments in addressing open-air unemployment in north central timor and describe factors affecting the problem of openness in north central timor. The method used in this study is a qualitative descriptive method. Sources of information include; Youth scout, Head of the Regional Technical Implementation Unit at the Job Training Center for the Manpower and Transmigration Service, Head of the Placement Training and Expansion of Job Opportunities and Job Seekers. The press collects data through observation, interviews, and documentation. Research shows that the role of local governments in addressing the problem of open-air unemployment in the north central timor district through labor and transmigration by delivering labor markets, performing job training, performing job opportunities. From the process of channeling the labor exchange through labor and transmigration service to disseminating information through online sites such as ready work websites and facebook media. Training at the work training hall (BLK) includes boga training, basic sewing, and handicraft where participants' training is provided with tools to continue developing the science. Employment opportunities to create new jobs or to develop existing jobs such as placement of Indonesian migrant workers and employment training to create self-sustainable efforts. However, the expected results of north central timor's labor and migration service with jobs exchange programs, job training, and employment opportunities to expand could address the problem of unemployment in the north central timor district.*

**Key words:** *Role, Overcoming, Unemployment*